



---

## ANTAGNA TEXTER

---

### P9\_TA(2022)0310

#### Ny EU-skogsstrategi för 2030 – hållbart skogsbruk i Europa

#### Europaparlamentets resolution av den 13 september 2022 om en ny EU-skogsstrategi för 2030 – hållbart skogsbruk i Europa (2022/2016(INI))

*Europaparlamentet utfärdar denna resolution*

- med beaktande av kommissionens meddelande av den 16 juli 2021 *Ny EU-skogsstrategi för 2030* (COM(2021)0572),
- med beaktande av sin resolution av den 8 oktober 2020 om den europeiska skogsstrategin – vägen framåt<sup>1</sup>,
- med beaktande av sin resolution av den 28 april 2015 om en ny EU-skogsstrategi: för skogarna och den skogsbaserade sektorn<sup>2</sup>,
- med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget), särskilt artikel 4,
- med beaktande av FN:s Agenda 2030 för hållbar utveckling och målen för hållbar utveckling,
- med beaktande av det avtal som antogs vid den 21:a partskonferensen för FN:s ramkonvention om klimatförändringar (COP21) i Paris den 12 december 2015 (Parisavtalet),
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 11 december 2019 *Den europeiska gröna given* (COM(2019)0640) och de följande politiska riktlinjerna från kommissionen och dess ordförande Ursula von der Leyen,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1119 av den 30 juni 2021 om inrättande av en ram för att uppnå klimatneutralitet och om ändring av förordningarna (EG) nr 401/2009 och (EU) 2018/1999 (europeisk klimatlag)<sup>3</sup>,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/841 av den 30 maj 2018 om inbegripande av utsläpp och upptag av växthusgaser från markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk i ramen för klimat- och

---

<sup>1</sup> EUT C 395, 29.9.2021, s. 37.

<sup>2</sup> EUT C 346, 21.9.2016, s. 17.

<sup>3</sup> EUT L 243, 9.7.2021, s. 1.

energipolitiken fram till 2030 och om ändring av förordning (EU) nr 525/2013 och beslut nr 529/2013/EU<sup>1</sup>,

- med beaktande av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2001 av den 11 december 2018 om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor<sup>2</sup> (direktivet om förnybar energi),
- med beaktande av rådets direktiv 92/43/EEG av den 21 maj 1992 om bevarande av livsmiljöer samt vilda djur och växter (habitatdirektivet)<sup>3</sup>,
- med beaktande av kommissionens delegerade förordning (EU) 2021/268 av den 28 oktober 2020 om ändring av bilaga IV till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/841 vad gäller de referensnivåer för skog som medlemsstaterna ska tillämpa under perioden 2021–2025<sup>4</sup>,
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 20 maj 2020 *EU:s strategi för biologisk mångfald för 2030 – Ge naturen större plats i våra liv* (COM(2020)0380),
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 10 mars 2020 *En ny industristrategi för EU* (COM(2020)0102),
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 30 juni 2021 *En långsiktig vision för EU:s landsbygdsområden – för starkare, sammanlänkade, resilienta och välmående landsbygdsområden 2040* (COM(2021)0345),
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 14 oktober 2020 *En renoveringsväg för Europa – miljöanpassa våra byggnader, skapa jobb och förbättra liv* (COM(2020)0662),
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 11 oktober 2018 *En hållbar bioekonomi för Europa: En starkare koppling mellan ekonomin, samhället och miljön* (COM(2018)0673),
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 23 mars 2022 *Säkra livsmedelsförsörjningen och stärka motståndskraften i livsmedelssystemen* (COM(2022)0133),
- med beaktande av initiativet nytt europeiskt Bauhaus,
- med beaktande av utkastet till kommissionens förordning genom vilken vissa kategorier av stöd inom jordbruks- och skogsbrukssektorn och i landsbygdsområden förklaras förenliga med den inre marknaden enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och om upphävande av kommissionens förordning (EU) nr 702/2014<sup>5</sup>,

---

<sup>1</sup> EUT L 156, 19.6.2018, s. 1.

<sup>2</sup> EUT L 328, 21.12.2018, s. 82.

<sup>3</sup> EGT L 206, 22.7.1992, s. 7.

<sup>4</sup> EUT L 60, 22.2.2021, s. 21.

<sup>5</sup> EUT L 189, 10.5.2022, s. 1.

- med beaktande av rådets slutsatser av den 5 november 2021 om den nya EU-skogsstrategin för 2030,
- med beaktande av yttrandet från Europeiska ekonomiska och sociala kommittén av den 8 december 2021 om kommissionens meddelande *Ny EU-skogsstrategi för 2030*<sup>1</sup>,
- med beaktande av yttrandet från Regionkommittén av den 28 april 2022 om kommissionens meddelande *Ny EU-skogsstrategi för 2030*,
- med beaktande av medlemsstaternas ansvar enligt FN:s konvention om bekämpning av ökenspridning,
- med beaktande av revisionsrättens rapport från 2021 *Särskild rapport nr 21/2021 – EU:s ekonomiska stöd till den biologiska mångfalden och kampen mot klimatförändringar i EU:s skogar: positiva men begränsade resultat*,
- med beaktande av kommissionens publikation från 2018 *Vägledning om kaskadanvändning av biomassa med exempel på bästa praxis i fråga om träbiomassa*,
- med beaktande av 2020 års rapport från kommissionens gemensamma forskningscentrum *Mapping and Assessment of Ecosystems and their Services: An EU ecosystem assessment*,
- med beaktande av Europeiska miljöbyråns rapport från oktober 2020 *State of nature in the EU – Results from reporting under the nature directives 2013–2018*,
- med beaktande av Forest Europes rapport från 2020 om tillståndet i Europas skogar *State of Europe's Forests 2020*,
- med beaktande av den globala bedömningsrapporten om biologisk mångfald och ekosystemtjänster från den mellanstatliga plattformen för biologisk mångfald och ekosystemtjänster,
- med beaktande av Kunmingdeklarationen *Ecological Civilization: Building a Shared Future for All Life on Earth*,
- med beaktande av rapporten från arbetsgrupp II vid den mellanstatliga panelen för klimatförändringar (IPCC) *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability*,
- med beaktande av IPCC:s särskilda rapport om klimatförändringar, ökenspridning, markförstöring, hållbar markförvaltning, livsmedelstrygghet och flöden av växthusgaser i landekosystem,
- med beaktande av Europeiska unionens domstols dom av den 17 april 2018 i mål C-441/17, Europeiska kommissionen mot Republiken Polen<sup>2</sup>,

---

<sup>1</sup> EUT C 152, 6.4.2022, s. 169.

<sup>2</sup> Europeiska unionens domstols dom av den 17 april 2018, Europeiska kommissionen mot Republiken Polen, C-441/17, ECLI:EU:C:2018:255 (Fördragsbrott – Miljö – Direktiv 92/43/EEG – Bevarande av livsmiljöer samt vilda djur och växter – Artikel 6.1 och 6.3 – Artikel 12.1 – Direktiv 2009/147/EG – Bevarande av vilda fåglar – Artiklarna

- med beaktande av projekten och metoderna för samordning av skogsinformation i Europa (det europeiska nätverket av nationella skogsinventeringar (Enfin), FutMon-projektet, Diabolo-projektet, europeisk Atlas för skogars trädslag och programmet för kartläggning och bedömning av ekosystem och ekosystemtjänster),
- med beaktande av *Workshop Report on Biodiversity and Climate Change* av den 10 juni 2021 som bekostats gemensamt av den mellanstatliga plattformen för biologisk mångfald och ekosystemtjänster och IPCC,
- med beaktande av artikel 54 i arbetsordningen,
- med beaktande av yttrandena från utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet och utskottet för utveckling,
- med beaktande av betänkandet från utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling (A9-0225/2022), och av följande skäl:
  - A. EU har fastställt de bindande målen att utsläppen av växthusgaser ska minska med minst 55 % fram till 2030 och att klimatneutralitet ska uppnås senast 2050<sup>1</sup>. EU har gjort ett åtagande avseende FN:s mål för hållbar utveckling, däribland mål 15 som är att skydda, återställa och främja det hållbara nyttjandet av landbaserade ekosystem, hållbart bruka skogar, bekämpa ökenspridning, hejda och vrida tillbaka markförstörelsen samt hejda förlusten av biologisk mångfald, och avseende Parisavtalet och de utfästelser som gjordes vid FN:s klimatkonferens 2021 (COP26). Skogar och skogsbaserade näringar och tjänster, liksom skogsägare och skogsarbetare, kommer att spela en stor och oersättlig roll för att uppnå målen för hållbar utveckling och Parisavtalets mål, och skogsekosystem och deras kolförråd är viktiga för begränsning av och anpassning till klimatförändringar eftersom de tar upp och lagrar omkring 10 % av Europas växthusgasutsläpp<sup>2</sup> och hyser stor biologisk mångfald.
  - B. Enligt artikel 4 i EUF-fördraget är befogenheterna och ansvaret delade när det gäller skogar, i synnerhet inom ramen för EU:s miljöpolitik, samtidigt som det inte hänvisas till en gemensam EU-skogspolitik och det därmed vidmakthålls att skogspolitiken är en befogenhet för medlemsstaterna. På grund av att EU:s skogar är så mångskiftande när det gäller biogeografi, struktur, storlek, biologisk mångfald, ägarmönster och befintliga strategier, måste man i de fall då miljöpolitiken, klimatpolitiken och annan relevant politik berör skogarna vederbörligen tillämpa subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna vid utarbetandet och genomförandet av den nya EU-skogsstrategin (strategin) och relevant EU-lagstiftning. Detaljer som rör skogsbruk måste anpassas på nationell och regional nivå genom en ”nedifrån och upp”-strategi. Det behövs ytterligare samordning på EU-nivå för att bättre uppnå målen i den europeiska gröna given och noggrannare kunna beräkna potentiella utsläppsminskningar

---

4 och 5 – Natura 2000-området 'Puszcza Białowieska' – Ändring av skogsbruksplan – Ökning av den avverkningsbara virkesvolymen – Plan eller projekt som inte är direkt nödvändigt för skötseln och förvaltningen av området och som på ett betydande sätt kan påverka området – Lämplig bedömning av konsekvenserna för området – Skada på området – Faktiskt genomförande av bevarandeåtgärder – Påverkan på skyddade arters parnings- och rastplatser).

<sup>11</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1119 av den 30 juni 2021 om inrättande av en ram för att uppnå klimatneutralitet.

<sup>12</sup> Europeiska miljöbyråns rapport nr 5/2016 *European Forest Ecosystems: State and Trends*.

och gränser för utnyttjande av skogen med tanke på skogarnas viktiga roll när det gäller att uppnå de europeiska klimatmålen.

- C. Principen att den europeiska gröna given fungerar som en övergripande strategi för att ta itu med klimat- och miljötmaningarna och säkerställa att natur och biologisk mångfald kan skyddas ordentligt, på ett sätt som skapar hållbar tillväxt och sysselsättning i en resurseffektiv, koldioxidneutral och fullständigt cirkulär och konkurrenskraftig ekonomi inom planetens gränser bör vägleda genomförandet av strategin när det gäller att hantera kompromisser, skapa synergier och hitta rätt balans mellan skogarnas många funktioner, inbegripet socioekonomiska, miljömässiga och klimatrelaterade funktioner. Ett ”ekosystem” är en fysisk miljö som består av levande och icke-levande komponenter som samspelar med varandra. Ur dessa samspel skapar ekosystemen ett flöde av fördelar för människor och ekonomin som kallas ekosystemtjänster. Klimatförändringar och förlusten av biologisk mångfald och därtill hörande ekosystemtjänster utgör ett systemhot mot samhället. Skogarna tillhandahåller ett brett spektrum av ekosystemtjänster, såsom tillhandahållande av trä, icke-träbaserade produkter och livsmedel, koldioxidbindning, en fristad för den biologiska mångfalden, ren luft och rent vatten, fördelar för det lokala klimatet, skydd mot naturligt förekommande faror såsom laviner, översvämningar, torka och stenras samt har ett rekreationmässigt, kulturellt och historiskt värde. Syftet med hållbart skogsbruk är att säkerställa ett balanserat tillhandahållande av de olika ekosystemtjänsterna och att stödja insatser för anpassning till och begränsning av klimatförändringar.
- D. Träbaserade produkter bidrar till att begränsa klimatförändringarna genom att lagra koldioxid och ersätta produkter med ett stort koldioxidavtryck, inklusive bygg- och förpackningsmaterial, textilier, kemikalier och bränslen. Träbaserade produkter är förnybara och kan i stor utsträckning återvinnas och har därför en enorm potential att stödja en cirkulär bioekonomi. Detta gör skogsbrukssektorn och de skogsbaserade näringarna till nyckelaktörer i en grön ekonomi.
- E. Som en del av 55 %-paketet och målet att anpassa klimatpolitiken till Parisavtalet håller direktivet om förnybar energi och förordningen om inbegripande av utsläpp av växthusgaser från markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk<sup>1</sup> på att ses över. Kommissionen har föreslagit en förordning om produkter som inte är förknippade med avskogning. Mot bakgrund av det europeiska begreppet mångfunktionella skogar måste dessa initiativ vara förenliga med de politiska målen på hög nivå för den gröna given, handlingsplanen för bioekonomi, strategin för en cirkulär ekonomi, skogsstrategin, strategin för biologisk mångfald och den långsiktiga visionen för landsbygdsområden.
- F. Skogsägarskapet runtom i Europa varierar i fråga om storlek och ägarstruktur, vilket innebär att det finns många olika skogsbruksmodeller. Omkring 60 % av EU:s skogar ägs av 16 miljoner privata skogsägare<sup>2</sup>, varav en betydande andel är småbrukare<sup>3</sup>,

---

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/841 av den 30 maj 2018 om inbegripande av utsläpp och upptag av växthusgaser från markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk i ramen för klimat- och energipolitiken fram till 2030 (EUT L 156, 19.6.2018, s. 1).

<sup>14</sup> Kommissionens meddelande av den 16 juli 2021 *Ny EU-skogsstrategi för 2030* (COM(2021)0572).

<sup>15</sup> Sammanslaget i hela Europa är de flesta privata företag 10 hektar eller mindre – Forest Europe, *State of Europe's Forests 2020*, 2020. I Tyskland är 50 % av de privatägda

medan omkring 40 % av EU:s skogar är i olika former av offentlig ägo. Ett fåtal skogsägare äger en betydande del av den totala skogsarealen, och några av dem äger de främsta träförädlingsanläggningarna i EU. Att involvera, vägleda och uppmuntra, i stället för att bestraffa, dessa ägare genom en övergripande politisk och rättslig ram, som ger rättslig säkerhet och som bygger på erkännande av deras äganderätt, deras erfarenhet som förvaltare, betydelsen av de intäkter som skogsbruket genererar och särskilda utmaningar, kommer att vara avgörande för att uppnå strategins mål, inbegripet tillhandahållande av klimatrelaterade tjänster och andra ekosystemtjänster. I detta sammanhang är det viktigt att denna ram är tydlig och transparent och att man undviker betungande administrativa bördor för alla aktörer.

- G. Omkring 5 % av världens totala skogsareal finns i EU, och 43 % av EU:s landareal utgörs av skog, vilket är en något större andel än den landareal som används för jordbruk, och 80 % av dess biologiska mångfald på land återfinns i skogen<sup>1</sup>. Enligt Europeiska miljöbyråns rapport *The European environment – state and outlook 2020: knowledge for transition to a sustainable Europe*<sup>2</sup> har det skett en massiv minskning av den biologiska mångfalden i Europa. Nästan 23 % av Europas skogar finns i Natura 2000-områden, och i vissa medlemsstater överstiger andelen 50 %. Nästan hälften av de naturliga livsmiljöerna i Natura 2000-områdena utgörs av skog.
- H. De senaste uppgifterna som samlats in enligt artikel 17 i habitatdirektivet visar att tillståndet för livsmiljöparametrarna gör gällande att endast 49 % av skogarnas livsmiljöer är i gott skick<sup>3</sup>, 29,6 % är i okänt skick och 21,1 % är i dåligt skick och behöver förbättras. Att enbart fokusera på aggregerade uppgifter kan vara otillräckligt för att identifiera och ta itu med viktig information om de mest brådskande frågorna, och det är därför nödvändigt att konsultera mer specifika indikatorer för trender vad gäller tillstånd och påfrestningar och att säkerställa att uppgifter som saknas blir tillgängliga i framtiden. Sådana indikatorer gör inte en samlad negativ bedömning av tillståndet för EU:s skogar, utan visar på både positiva och negativa trender<sup>4</sup> som kräver

---

skogsföretagen mindre än 20 hektar,

[https://www.bmel.de/SharedDocs/Downloads/DE/Broschueren/bundeswaldinventur3.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=3](https://www.bmel.de/SharedDocs/Downloads/DE/Broschueren/bundeswaldinventur3.pdf?__blob=publicationFile&v=3). I Frankrike har omkring två tredjedelar av de privata ägarna mindre än 1 hektar, [https://franceboisforet.fr/wp-content/uploads/2021/04/Brochure\\_chiffresClesForetPrivee\\_2021\\_PageApage\\_BD.pdf](https://franceboisforet.fr/wp-content/uploads/2021/04/Brochure_chiffresClesForetPrivee_2021_PageApage_BD.pdf).

I Finland har omkring 45 % av ägarna mindre än 10 hektar, <https://www.luke.fi/en/statistics/ownership-of-forest-land>. I Lettland har 50 % av ägarna mindre än 5 hektar, [https://www.zm.gov.lv/public/ck/files/MAF\\_parskats\\_Silava\\_privat\\_meza\\_apsaimn\\_monitorings.pdf](https://www.zm.gov.lv/public/ck/files/MAF_parskats_Silava_privat_meza_apsaimn_monitorings.pdf).

- <sup>16</sup> Science for Environment Policy, *European Forests for biodiversity, climate change mitigation and adaptation* (Europeiska skogar för biologisk mångfald, begränsning av och anpassning till klimatförändringar), Future Brief 25, Science Communication Unit, UWE Bristol, 2021, <https://ec.europa.eu/environment/integration/research/newsalert/>.
- <sup>17</sup> Europeiska miljöbyrån: *The European Environment – State And Outlook 2020: knowledge for transition to a sustainable Europe*, 11 maj 2020, s. 83, <https://www.eea.europa.eu/soer-2020/>.
- <sup>18</sup> Kommissionens meddelande av den 16 juli 2021 *Ny EU-skogsstrategi för 2030* (COM(2021)0572).
- <sup>19</sup> Gemensamma forskningscentrumet, *Mapping and Assessment of Ecosystems and their Services: An EU ecosystem assessment*, 2020. För trender vad gäller tillstånd se även Forest Europe, *State of Europe's Forests 2020*, 2020.

nyanserade åtgärder från fall till fall. Skogarna blir alltmer sårbara för klimatförändringarnas effekter, framför allt genom att skogsbränder blir allt vanligare. Att kvantifiera effekterna av sådana störningar på skogars motståndskraft och produktivitet i stor skala är fortfarande en stor utmaning.

- I. Större förståelse för potentiella klimatdrivna naturliga störningar i de europeiska skogarna bör ytterligare stödja vägledningen för skogsbruket och tjäna som informationsunderlag för en anpassningspolitik för att ta itu med dessa sårbarheter.
- J. Insamling och underhåll av transparenta och tillförlitliga uppgifter av hög kvalitet, utbyte av kunskap och bästa praxis samt adekvat finansierad och väl samordnad forskning är av central betydelse för att möta utmaningarna och skapa möjligheter och för att uppnå resultat vad gäller skogarnas många funktioner, inbegripet de olika fördelar som de skogsbaserade näringarnas produkter ger, i en alltmer komplex omvärld. De uppgifter om skogar som är tillgängliga på EU-nivå är ofullständiga och av varierande kvalitet, vilket hämmar möjligheten till samordning på EU- och medlemsstatsnivå vad gäller skogsbruk och bevarande av skogen. I synnerhet behövs det en bättre övervakning av skogsekosystemens status samt av skogsbruksåtgärdernas inverkan på den biologiska mångfalden och klimatet.
- K. På internationell nivå är FN:s livsmedels- och jordbruksorganisation (FAO) det viktigaste forumet för utveckling av internationellt överenskomna definitioner inom området skog och skogsbruk. FAO samlar in och tillhandahåller uppgifter om skogar och skogsbruk. Kommissionen och medlemsstaterna bidrar till FAO:s arbete.
- L. Skogssektorns och de skogsbaserade näringarnas tillhandahållande av de olika skogsekosystemtjänsterna är en viktig grund för inkomster och sysselsättning, särskilt i landsbygdsområden, men även i stadsområden genom nedströmsanvändning av sådana tjänster. Vid genomförandet av strategin bör vederbörlig hänsyn tas till inkomst- och sysselsättningsutvecklingen, men också till hur attraktivt det är att arbeta inom sektorn genom kvalitetsarbeten, social trygghet, hälso- och säkerhetsstandarder, kontinuerlig utveckling av kompetenspartnerskap med deltagande av berörda parter samt lämpliga utbildningsmöjligheter för chefer och arbetstagare. Sysselsättningen inom det europeiska skogsbruket minskade med en tredjedel mellan 2000 och 2015 – främst på grund av ökad mekanisering inom trä- och pappersindustrin<sup>1</sup>. Bättre utformning av skogsbruksmaskiner kan stärka skyddet av arbetstagarna och minska påverkan på mark och vatten. Avverknings- och träindustrin tillhör de farligaste industrisektorerna och ligger bakom ett stort antal arbetsolyckor, yrkessjukdomar och fall av förtidspension.
- M. De europeiska skogarnas areal och biomassaolykm ökar<sup>2</sup>, till skillnad från de oroande avskogningstrender som observeras i världen. EU kan spela en viktig roll när det gäller att ta itu med den globala avskogningen, vilket betonas i kommissionens förslag till förordning om produkter som inte förknippas med avskogning. Förutom att reglera importen skulle en europeisk skogsstrategi som visar på bästa praxis för ett ekonomiskt lönsamt och hållbart skogsbruk kunna bidra till att förbättra skogsbruket globalt.

---

<sup>20</sup> Forest Europe's rapport från 2020 *State of Europe's Forests 2020*.

<sup>21</sup> Gemensamma forskningscentrumet, *Mapping and Assessment of Ecosystems and their Services: An EU ecosystem assessment*, 2020. För trender vad gäller tillstånd se även Forest Europe, *State of Europe's Forests 2020*, 2020.

- N. Det finns för närvarande globala frivilliga certifieringssystem för hållbart skogsbruk. Certifieringssystem är ett viktigt verktyg för att uppfylla kraven på tillbörlig aktsamhet<sup>1</sup> i EU:s timmerförordning<sup>2</sup>.
- O. Processen när det gäller hållbart skogsbruk i Europa bör säkerställa att rätt balans uppnås mellan de tre hållbarhetspelarna, närmare bestämt miljöskydd, social utveckling och ekonomisk utveckling.
- P. Kriterier och indikatorer för att definiera hållbart skogsbruk som allmänt används i EU bygger på ett alleuropeiskt samarbete inom ramen för Forest Europe-processen, som alla medlemsstater och kommissionen har undertecknat. Som en del av sitt pågående arbetsprogram har Forest Europe inlett en ny bedömning av definitionen av hållbart skogsbruk. På grundval av kriterierna för hållbar skogsförvaltning samlar Forest Europe in och tillhandahåller information om status och trender vad gäller skogar och skogsbruk. Det måste säkerställas att indikatorer och tröskelvärden är evidensbaserade och det är nödvändigt att bedriva ett nära samarbete med medlemsstaterna i detta avseende. Nya transparenta indikatorer och tröskelvärden skulle kunna förbättra sektorns hållbarhet med tanke på dess betydelse vad gäller miljömässiga, ekonomiska och sociala värden. Ramen för hållbart skogsbruk måste klart definieras, särskilt när det gäller de kriterier, indikatorer och tröskelvärden som rör ekosystemens tillstånd, biologisk mångfald och klimatförändringar, om den är menad att bli ett mer detaljerat och användbart screeningverktyg för att fastställa och jämföra olika skogsbruksmetoder, deras inverkan samt den övergripande statusen för och bevarandet av de europeiska skogarna. Hållbart skogsbruk bör gå hand i hand med främjandet av skogarnas mångfunktionella roll för att säkerställa att det är helt i samklang med skogarnas mångfald och varje regions särskilda kännetecken.
- Q. Skogsjordbruk, definierat som markanvändningssystem där träd odlas i kombination med jordbruk på samma mark, är en uppsättning markförvaltningssystem som kan främja den samlade produktiviteten, generera mer biomassa, bevara och återställa mark, bekämpa ökenspridning och tillhandahålla ett antal värdefulla ekosystemtjänster. Det finns två huvudsakliga typer av skogsjordbruk i EU: beteskosbruk (djur betar eller djurfoder produceras under träd) och trädjordbruk (grödor odlas under träd, med radavstånd som gör det möjligt för traktorer att ta sig fram). Huvuddelen av de befintliga skogsjordbrukssystemen i EU är beteskosbrukssystem, och att öka skogsjordbrukets utbredning kan medföra många fördelar mot bakgrund av belastningen på miljön.
- R. EU:s strategi för biologisk mångfald 2030 syftar till att definiera, kartlägga, övervaka och strikt skydda alla återstående urskogar och naturskogar i EU. Att skydda skogarna, inbegripet alla kvarvarande urskogar och naturskogar i EU, är avgörande för att bevara den biologiska mångfalden och begränsa klimatförändringarna. En rapport från 2021

---

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 995/2010 av den 20 oktober 2010 om fastställande av skyldigheter för verksamhetsutövare som släpper ut timmer och trävaror på marknaden (EUT L 295, 12.11.2010, s. 23).

<sup>23</sup> Europeiska kommissionen, Generaldirektoratet för miljö: *Study on certification and verification schemes in the forest sector and for wood-based products*, Europeiska unionens publikationsbyrå, 2021, <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/afa5e0df-fb19-11eb-b520-01aa75ed71a1/language-en>



från det gemensamma forskningscentrumet<sup>1</sup> visar att endast 4,9 miljoner hektar av Europas urskogar och gamla skogar återstår, vilket utgör endast 3 % av unionens totala skogsareal och 1,2 % av dess landmassa. Urskogar och naturskogar spelar en central roll för bevarandet av den biologiska mångfalden. De har ofta en mycket stor biologisk mångfald jämfört med andra skogar i samma ekologiska region, är artrika och hyser specialiserade växter och djur. Urskogar och naturskogar tillhandahåller också ett brett spektrum av andra viktiga ekosystemtjänster. En operativ definition av urskogar och naturskogar är nödvändig för korrekt utformning, genomförande och övervakning av politiken på detta område.

- S. Nätverket Integrate är en plattform med företrädare för olika europeiska länder, som initierats av flera medlemsstaters regeringar och som stöds av kommissionens ständiga kommitté för skogsbruk, som tillhandahåller vetenskaplig rådgivning och som hittills har fungerat som en viktig drivkraft för att identifiera former för att integrera naturskydd i ett hållbart skogsbruk. Plattformens arbete har spelat en viktig roll i utbytet av erfarenheter och bästa praxis.
- T. Det Horisont 2020-finansierade projektet Alterfor beaktade potentialen att optimera de skogsbruksmetoder som för närvarande används och presenterade alternativa skogsbruksmodeller tillsammans med möjligheterna och utmaningarna för varje alternativ.
- U. Det Horisont 2020-finansierade projektet Sincere utvecklade nya strategier och nya affärsmodeller genom att knyta samman kunskap och expertis från praxis, vetenskap och politik, i hela Europa och utanför Europas gränser, i syfte att utforska nya former för att förbättra skogarnas ekosystemtjänster på sätt som gynnar skogsägarna och tillgodoser allmänna samhällsbehov.
- V. Kriget i Ukraina kommer att få stora konsekvenser för importen av virke, särskilt björkträ, eftersom Ryssland står för 80 % av produktionen i världen, samt för den europeiska träförädlingssektorn och exporten av förädlade produkter. De befogade sanktioner som införts mot Ryssland väcker frågan om EU:s beroende av virkesimport från Ryssland. EU tillgodoser omkring 80 % av sin efterfrågan på virke på hemmaplan, och importen från Ryssland står för endast cirka 2 % av den totala förbrukningen. Finland och Sverige är EU:s största importörer av obearbetat rundvirke från Ryssland och kommer att påverkas av handelsförbud<sup>2</sup>.
- W. Olaglig avverkning, inklusive avverkning i skyddade områden såsom Natura 2000-områden, är ett pågående och olöst problem i ett antal medlemsstater.
- X. Skogarna är avgörande för människors fysiska och psykiska hälsa och välbefinnande, de driver på övergången till en fossilfri ekonomi och spelar en viktig roll i lokalsamhällets liv, särskilt i landsbygdsområden där de på ett betydelsefullt sätt bidrar till de lokala försörjningsmöjligheterna.
- 1. Europaparlamentet välkomnar den nya EU-skogsstrategin och dess ambition att öka det balanserade bidraget från mångfunktionella skogar till målen i den gröna given och dess

---

<sup>24</sup> Gemensamma forskningscentrumet, *Mapping and assessment of primary and old-growth forests in Europe*, 2021.

<sup>2</sup> <https://www.wur.nl/en/research-results/research-institutes/environmental-research/show-wenr/does-the-eu-depend-on-russia-for-its-wood.htm>

EU-strategi för biologisk mångfald 2030, i synnerhet målen att skapa hållbar grön tillväxt och gröna arbetstillfällen, och att få till stånd en koldioxidneutral, miljömässigt hållbar och fullständigt cirkulär ekonomi inom planetens gränser och klimatneutralitet senast 2050. Parlamentet framhäver betydelsen av en solid vetenskapligt grundad strategi som beaktar hållbarhetens miljömässiga, sociala och ekonomiska dimensioner på ett integrerat och balanserat sätt, med tanke på att skogarna, förutom att bidra till klimatmål och mål avseende den biologiska mångfalden, bl.a. genom skydd av mark och vattendrag, ger ekonomiska och sociala fördelar och tillhandahåller ett brett utbud av tjänster, från försörjningsmöjligheter till rekreation.

2. Europaparlamentet beklagar att den nya EU-skogsstrategin inte utarbetats på ett korrekt sätt tillsammans med Europaparlamentet, medlemsstaterna och berörda parter och att medlagstiftarnas ståndpunkter inte har beaktats i tillräcklig utsträckning. Parlamentet betonar vikten av att stärka samarbetet när det gäller att genomföra den nya EU-skogsstrategin för 2030.
3. I linje med ett hållbart skogsbruk och för att höja kvaliteten på skogsekosystemen och öka deras mångfald konstaterar Europaparlamentet att underhåll, skydd, förstärkning, återställande och hållbart utnyttjande av friska och motståndskraftiga skogar är grundläggande mål för EU:s skogsstrategi och alla aktörer inom skogsbruket och den skogsbaserade värdekedjan, varvid virke ska användas som en mångsidig, förnybar råvara för att maximera självförsörjningen i EU. Parlamentet noterar vidare att dessa mål är förenliga med samhällets förväntningar och krav och med de prioriteringar som människor i EU anser vara viktigast. Parlamentet betonar att naturnära skogsbruk och hållbara skogsbruksmetoder har potential att ge liknande eller bättre ekonomiska fördelar samtidigt som ekosystemens integritet och motståndskraft bevaras och främjas och skogarnas potential som koldioxidsänkor och en fristad för biologisk mångfald och för återställande av den biologiska mångfalden ökar.
4. Europaparlamentet konstaterar den livsviktiga roll som skogarna och deras biologiska mångfald och unika ekosystem spelar för att bidra till en hälsosam miljö, åtgärder för begränsning av klimatförändringarna, tillhandahållande av ren luft, vatten samt markstabilitet och markbördighet, samtidigt som de erbjuder många arter varierade livsmiljöer och mikrolivsmiljöer och därmed stöder en riklig biologisk mångfald. Parlamentet framhäver skogarnas viktiga roll för människors hälsa och välbefinnande, däribland skogsområden i städer och stadsnära områden som är tillgängliga för dem som minst kommer i kontakt med naturen, liksom för att tillhandahålla utbildnings- och turisttjänster. Parlamentet betonar behovet av att främja One Health-strategin som erkänner det inneboende sambandet mellan människors hälsa, djurs hälsa och en frisk natur. Parlamentet betonar att det behövs en sund förvaltning av Natura 2000-områdena för att bevara och förbättra Europas biologiska mångfald och ekosystem och de tjänster de tillhandahåller.
5. Europaparlamentet betonar den väsentliga roll som skogsekosystemen spelar för att begränsa och få till stånd en anpassning till klimatförändringarna och för att bidra till EU:s mål om att uppnå klimatneutralitet senast 2050. Parlamentet konstaterar att klimatförändringarna förändrar skogarnas växtkapacitet i vissa områden, leder till att torka, översvämningar och bränder blir allt vanligare och allt allvarigare och främjar spridningen av nya skadegörare och sjukdomar som påverkar skogarna. Parlamentet noterar att intakta ekosystem har större kapacitet att klara miljömässiga stressfaktorer, inbegripet klimatförändringar, än skadade ekosystem, eftersom de har inneboende egenskaper som gör att de kan maximera sin anpassningsförmåga. Parlamentet betonar

att klimatförändringarna kommer att påverka de europeiska skogarna än mer negativt under de kommande åren och att detta särskilt kommer att drabba områden med trädslagsrena och likåldriga skogsbestånd. Parlamentet understryker här att man måste stärka de europeiska skogarnas motståndskraft, särskilt genom att öka deras mångfald vad beträffar struktur, funktion och sammansättning. Parlamentet insisterar på att strukturellt rika blandskogar som omspannar ett brett ekologiskt spektrum har större motståndskraft och anpassningsförmåga i detta sammanhang. Parlamentet påpekar att stabila blandskogar under vissa förhållanden naturligt kan innehålla ett begränsat antal arter. Parlamentet understryker att skogsmark, med sina respektive kolförråd av levande träd och torrakor, är en avgörande faktor för att begränsa den globala uppvärmningen, bidra till EU:s mål om klimatneutralitet och öka den biologiska mångfalden. Parlamentet anser att främjandet av ur biologisk synvinkel skiftande skogar är den effektivaste försäkringen mot klimatförändringar och förlust av biologisk mångfald.

6. Europaparlamentet framhäver den kontinuerliga ökningen av skogsarealen och skogsvolymen<sup>1</sup> i EU, trots en avmattning under de senaste åren, vilket står i kontrast till den globala avskogningstrenden<sup>2</sup>. Parlamentet uttrycker sin erkänsla för insatserna från alla aktörer i den skogsbaserade värdekedjan som har bidragit till denna utveckling. Parlamentet är oroat över den ökande påfrestningen på EU:s skogar och deras livsmiljöer, som har förvärrats av påverkan från klimatförändringarna, och betonar det akuta behovet av att skydda och göra skogarna och ekosystemen mer motståndskraftiga, inbegripet genom åtgärder för att öka förmågan till anpassning till klimatförändringarna, och av att minska påfrestningarna där så är möjligt, samtidigt som hänsyn tas till skogens egenskaper. Parlamentet noterar bekymrat att skogarna i EU tycks ha blivit mer sårbara för invasiva skadegörare och patogener och att utbrott utgör ett hot mot koldioxidlagring<sup>3</sup>, biologisk mångfald och träkvalitet.
7. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att genom sin lagstiftning säkerställa bästa möjliga skydd för sina skogar mot föroreningar och skador. Parlamentet hänvisar särskilt till skydd mot föroreningar, t.ex. blyhaltig ammunition eller bekämpningsmedel, extrem markkompression orsakad av olämplig användning av maskiner och skydd mot viltbetesskador eller skador som orsakas av ett alltför stort bestånd av vilda partåiga hovdjur.
8. Europaparlamentet framhäver skogsbrukssektorernas specifika och skilda egenskaper i medlemsstaterna och betonar att EU:s skogar kännetecknas av olika naturförhållanden, såsom biogeografi, storlek, struktur och biologisk mångfald, liksom av ägarmönster, styrformer, utmaningar och möjligheter, och att de flesta av dem har formats av människors påverkan, intervention och förvaltning under hundratals år och därför är en form av kulturarv. Parlamentet påminner även om att urskogar och naturskogar är områden som har utvecklats med liten eller ingen mänsklig intervention och förvaltning. Parlamentet betonar att det för att säkerställa att strategin kan genomföras i alla typer av skogar och situationer i vissa fall krävs anpassade tillvägagångssätt när det gäller skogsbruk och tillhandahållande av ekosystemtjänster.

---

<sup>1</sup> [https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR21\\_21/SR\\_Forestry\\_SV.pdf](https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR21_21/SR_Forestry_SV.pdf)

<sup>27</sup> Forest Europe, *State of Europe's Forests 2020*, 2020.

<sup>28</sup> Science for Environment Policy, *European Forests for biodiversity, climate change mitigation and adaptation* (Europeiska skogar för biologisk mångfald, begränsning av och anpassning till klimatförändringar), Future Brief 25, Science Communication Unit, UWE Bristol, 2021, <https://ec.europa.eu/environment/integration/research/newsalert/>.

9. Europaparlamentet konstaterar att skogsbruket är ortsspecifikt och att olika skogsförhållanden och skogstyper kan kräva olika skogsbruksstrategier som bygger på olika ekologiska behov och skogsmarksegenskaper och tar hänsyn till skogsarbetares, skogsägares och andra berörda aktörers rättigheter och intressen.
10. Europaparlamentet belyser de insatser som skogsägare och aktörer i den skogsbaserade värdekedjan hittills har bidragit med för att uppnå en hållbar och klimatneutral ekonomi fram till 2050 liksom värdet av generationsöverskridande och historisk kunskap och expertis inom skogsbruk och hållbara skogsbruksmetoder.
11. Europaparlamentet konstaterar att bedömningen av skogarnas tillstånd är ett mycket komplext arbete och att tillgången på och mångfalden av uppgifter, och deras kvalitet, vanligtvis är mycket skiftande, och betonar därför att det behövs en kontinuerlig politisk och vetenskaplig dialog och utökad finansiering på alla nivåer, med utgångspunkt i samråd med medlemsstaterna och i synnerhet med skogsförvaltare och skogsägare för att förbättra insamlingen av uppgifter om skogarnas tillstånd och, i förekommande fall, uppgiftsharmoniseringen. Parlamentet betonar behovet av att även beakta ekonomiska och mänskliga resurser, i synnerhet för att i ett tidigt skede kunna identifiera resurseffektiva användningsområden för skogen och gränser för utnyttjande av skogen.
12. Europaparlamentet understryker att även om strategin är inriktad på skogar i EU måste den och dess genomförande vara förenligt med det arbete som utförs på alleuropeisk nivå av Forest Europe och andra internationella organisationer, såsom FAO, och hänsyn måste tas till expertgruppers åsikter och det arbete som görs på medlemsstatsnivå. Parlamentet betonar att strategin och dess genomförande bör undvika att det sker dubbelarbete och att den administrativa bördan ökar. Parlamentet anser vidare att strategin, med tanke på EU:s starka engagemang för att skydda den biologiska mångfalden och kolsänkor och för att främja hållbar anskaffning, tillverkning och användning av resurser globalt, vilket betonas i kommissionens förslag om produkter som inte är förknippade med avskogning, bör genomföras på ett sådant sätt att den fungerar som en modell för bästa praxis, samtidigt som den erkänner de många olika utgångspunkterna, och inspirerar till liknande tillvägagångssätt i andra regioner.
13. Europaparlamentet betonar att strategin, för att uppnå sina olika mål, måste genomföras på ett regional- och lokalanpassat sätt, med beaktande av den socioekonomiska påverkan den kan få, bland annat genom att genomförandet anpassas till lokala förhållanden och erfarenheter liksom till traditionella kunskaper och användningsområden, med hänsyn tagen till aktuella vetenskapliga rön, och genom att de berörda parterna ges nödvändig kompetens. Parlamentet noterar att den måste bygga på det fulla erkännandet av immaterialrätter, en ekonomiskt, miljömässigt och socialt bärkraftig skogsbrukssektor och principen om att förorenaren betalar, vilka måste vara de huvudsakliga faktorerna för tillhandahållande av de olika skogstjänsterna och för förbättring av motståndskraften.
14. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att göra en omfattande konsekvensbedömning av strategin för att identifiera konsekvenserna för marknadsvillkoren, landsbygdsområden och de olika finansieringsbehoven, inbegripet för forskning och innovation, kompetensutveckling, infrastruktur, begränsning av och anpassning till klimatförändringarna samt förbättring av den biologiska mångfalden.

***Att främja en balanserad mångfunktionalitet***

15. Europaparlamentet erkänner skogarnas och hela den skogsbaserade värdekedjans nyckelroll när det gäller att skydda klimatet och den biologiska mångfalden och när det gäller att begränsa klimatförändringarna för att bidra till att det senast 2050 kommer till stånd en hållbar och klimatneutral ekonomi. Parlamentet understryker att skogarnas mångfunktionella roll omfattar många ekosystemtjänster och socioekonomiska funktioner, såsom bevarande och förbättring av den biologiska mångfalden och marken, begränsning av klimatförändringarna, bindning och lagring av koldioxid ur atmosfären, förebyggande av markförstörelse, tillhandahållande av förnybara och naturbaserade råmaterial och medicinska, ätliga och kulinariska produkter, och icke-utvinningsrelaterad ekonomisk verksamhet, inbegripet hållbar ekoturism, vilka leder till sysselsättning och ekonomisk tillväxt på landsbygden och i stadsområden, motverkar avfolkning av landsbygden, bidrar till tillhandahållandet av rent vatten och ren luft och till skydd mot naturkatastrofer samt erbjuder fördelar kopplade till rekreation, hälsa, estetik och kultur. Parlamentet betonar att strategins genomförande måste säkerställa ett balanserat tillhandahållande av alla tjänster och upprätthålla och förbättra konkurrenskraften och innovationen. Parlamentet understryker att ett framgångsrikt tillhandahållande av tjänster kräver en hållbar aktiv förvaltning.
16. Europaparlamentet anser att den viktigaste principen för att balansera flera skogsfunktioner och definiera mål och åtgärder för tillhandahållande av alla ekosystemtjänster bör vara att sträva efter att på grundval av evidensbaserad information maximera synergieffekter och minimera kompromisser.
17. Europaparlamentet betonar att skogarna bidrar till att begränsa klimatförändringarna genom koldioxidbindning, koldioxidlagring och hållbar användning av trä och träprodukter i stället för fossila bränslen, fossilbaserade produkter, material och energikällor och andra produkter med stora miljö- och koldioxidavtryck. Parlamentet betonar att trä är den enda betydande naturliga förnybara resurs som har potential att ersätta ett antal mycket energiintensiva material, t.ex. cement och plast, och att efterfrågan på trä kommer att öka i framtiden. Parlamentet noterar att strategin har ett särskilt fokus på lagring inom byggsektorn och anser att dess genomförande tydligt bör stödja en bredare användning av de olika alternativ som träbaserade ersättningsprodukter erbjuder och bygga på vetenskapligt baserade och noggranna livscykelbedömningar, i linje med EU:s miljömål och målen i bioekonomistategin och industristategin, i syfte att frigöra skogsbaserade produkters fulla potential att stärka den cirkulära ekonomin, bidra till kampen mot klimatförändringarna och uppnå en ekonomi där inga fossila bränslen används. Parlamentet betonar forskningens roll när det gäller att hitta ersättningar för fossilbaserade material och fossila bränslen. Parlamentet betonar behovet av att minska EU:s förbrukning i allmänhet och välkomnar inrättandet av en metodologi för att kvantifiera klimatförändringarna med att använda trä som byggmaterial.
18. Europaparlamentet betonar att den avsevärda betydelsen av frisk och bördig skogsmark inte bör förbises eftersom den är nödvändig för att upprätthålla liv, öka skogsproduktiviteten<sup>1</sup>, lagra kol och skydda det viktiga underjordiska svampsystem som gör det möjligt för träd att dela sådana resurser som näringsämnen och vatten samt försvarssignaler, öka motståndet mot skadegörare, sjukdomar och till och med torka och

---

<sup>29</sup> Kommissionens meddelande av den 17 november 2021 *EU:s markstrategi för 2030 – Frisk mark till förmån för människor, livsmedel, natur och klimat* (COM(2021)0699).

extrema väderhändelser<sup>1, 2, 3</sup>, som sannolikt kommer att öka i intensitet och bli allt vanligare på grund av klimatförändringarna.

19. Europaparlamentet betonar att träbaserade produkter måste användas på ett så effektivt och hållbart sätt som möjligt för att de på bästa sätt ska kunna bidra till att begränsa klimatförändringarna och till en cirkulär ekonomi. Parlamentet anser att mängden trä som kan avlägsnas måste begränsas av hållbarhetsgränser och att principerna i vägledningen om kaskadanvändning<sup>4</sup> är en bra standard för effektiv användning, men bara om de inte används statiskt utan regelbundet justeras för att återspegla innovativa användningsområden, till exempel inom byggsektorn och med avseende på textilier, biokemiska produkter, medicinska tillämpningar och batterimaterial. Parlamentet betonar att träbaserade resurser måste användas så effektivt som möjligt och att ekonomiska och operativa beslut måste ta hänsyn till nationella särdrag, och betonar att en välfungerande, icke snedvriden marknad kan sporra till effektiv och hållbar användning av träbaserade resurser tillsammans med lämpliga bestämmelser för att säkerställa miljöskyddet.
20. Europaparlamentet understryker vikten av tillförlitlig och hållbar försörjning med trä, träbaserade produkter och skogsbaserad biomassa för att uppnå EU:s hållbarhetsmål, inbegripet målet om koldioxidneutralitet 2050 och målen om grön tillväxt och sysselsättning i den gröna given. Parlamentet noterar att efterfrågan förväntas fortsätta att öka<sup>5</sup> och att användningen av lokalt och hållbart producerat trä bör uppmuntras för att tillgodose denna efterfrågan. Parlamentet anser att en stor del av EU:s skogsbrukssektor tillhandahåller råvaror som framställts på ett mycket hållbart sätt. Parlamentet uppmanar kommissionen att titta närmare på svinneffekterna och substitutionseffekterna av fossila bränslen och icke-förnybara material liksom effekterna på skogsbrukssektorns och de skogsbaserade näringarnas konkurrenskraft samt att övervaka hur tillgången på trä eventuellt påverkas av åtgärder som vidtas inom ramen för strategin.
21. Europaparlamentet påpekar att den ökande efterfrågan på trä som råvara, särskilt trä som energikälla, innebär stora utmaningar i samband med politiska kriser, exempelvis kriget i Ukraina, och kräver kontinuerlig övervakning av inhemska skogsresurser för att bedöma eventuella brister. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att bedöma beroendet av virkesimport från Ryssland mot bakgrund av de befogade sanktionerna till följd av den ryska invasionen av Ukraina och att utveckla hållbara

---

<sup>30</sup> Pickles, B. J. and Simard, S. W., 'Mycorrhizal Networks and Forest Resilience to Drought', *Mycorrhizal Mediation of Soil – Fertility, Structure, and Carbon Storage*, Elsevier, Amsterdam, 2017, ss. 319-339.

<sup>31</sup> Gorzelak, M. A. et al., *Inter-plant communication through mycorrhizal networks mediates complex adaptive behaviour in plant communities*, *AoB Plants*, 2015.

<sup>32</sup> Usman, M. et al., *Mycorrhizal Symbiosis for Better Adaptation of Trees to Abiotic Stress Caused by Climate Change in Temperate and Boreal Forests*, *Frontiers in Forests and Global Change*, 2021.

<sup>33</sup> Europeiska kommissionen, generaldirektoratet för inre marknaden, industri, entreprenörskap samt små och medelstora företag, *Guidance on cascading use of biomass with selected good practice examples on woody biomass*, Publikationsbyrån, 2019.

<sup>5</sup> Hetemäki, L., Palahí, M. and Nasi, R., *Seeing the wood in the forests. Knowledge to Action 1*, Europeiska skogsinstitutet, 2020. Se även Världsnaturfondens Living Forests Report, kapitel 5, [https://wwf.panda.org/discover/our\\_focus/forests\\_practice/forest\\_publications\\_news\\_and\\_reports/living\\_forests\\_report/](https://wwf.panda.org/discover/our_focus/forests_practice/forest_publications_news_and_reports/living_forests_report/)

strategier för att vid behov mildra störningar, samtidigt som man undviker att på EU-nivå omvandla jordbruksmark som lämpar sig för livsmedelsproduktion. Parlamentet framhäver den avgörande betydelsen av EU:s försörjningstrygghet och inhemska råvaruproduktion mot den övergripande bakgrunden av målen i den gröna given. Parlamentet betonar att vanskötsel av skogarna under vissa omständigheter kan leda till minskad sysselsättning på landsbygden och ökat beroende av import av skogsbaserade produkter från delar av världen där skogarna sköts på ett mindre hållbart sätt.

22. Europaparlamentet påminner om att 2,1 miljoner människor arbetar inom den skogsbaserade sektorn och att antalet arbetstillfällen inom den gröna ekonomin uppgår till 4 miljoner i den utvidgade skogsbaserade värdekedjan, detta utan att man räknar in detaljhandelsverksamhet och verksamhet som inte är knuten till trä såsom skogsrelaterad fritidsverksamhet och vetenskapligt arbete som rör skogar. Parlamentet noterar att sysselsättningen inom skogsbrukssektorn minskade med 33 % mellan 2000 och 2015, främst på grund av ökad mekanisering, samtidigt som träutvinningen också ökade. Parlamentet betonar skogarnas viktiga roll för att skapa gröna arbetstillfällen i landsbygdsområden och bergsområden. Parlamentet noterar att icke-träbaserade skogsprodukter, såsom olika naturbaserade livsmedel, läkemedel och lösningar för basmaterial, spelar en viktig roll som inkomstkälla, med ett uppskattat värde på omkring 4 miljarder euro under 2015<sup>1</sup>, och är djupt rotade i regionala traditioner. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att bedöma den ekonomiska påverkan av ett mer naturnära tillvägagångssätt, bl.a. på direkta och indirekta arbetstillfällen.
23. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att övervaka och bedöma hur en förskjutning av balansen mellan skogens funktioner påverkar den övergripande sysselsättningssituationen och lönsamheten i den lokala virkessektorn, i synnerhet i landsbygdsområden och bergsområden, liksom i senare led i träförädlingsindustrin, och framhäver behovet av att man när man överväger förändringar i skogsbruksmetoderna ser till att det även framledes är attraktivt, eller till och med attraktivare, att arbeta i sektorn liksom att säkerheten på arbetsplatsen upprätthålls eller förbättras.
24. Europaparlamentet konstaterar att det finns många samverkande fördelar med återbeskogning och beskogning, såsom vattenfiltrering, ökad vattentillgång, begränsning av torka, översvämningsskontroll, undvikande av sedimentering, skapande av livsmiljöer för vilda djur och växter, ökad markfauna, ökad markbördighet och luftfiltrering. Parlamentet välkomnar färdplanen för återbeskogning och beskogning, som går ut på att det ska planteras ytterligare minst tre miljarder träd i EU före 2030. Parlamentet betonar att sådana initiativ bör genomföras i enlighet med tydliga ekologiska principer och vara helt förenliga med målet om biologisk mångfald, varvid återställande av skogsekosystem ska prioriteras. Parlamentet påminner om att plantering av träd kräver stöd från lokala berörda parter och regional planering. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att vara särskilt noggranna med att plantera lämpliga träd i områden med skadad mark och områden som drabbats av ökenspridning, och upprepar betydelsen av att skydda urskogar och naturskogar. Parlamentet påpekar att en utökning av den beskogade arealen kan bidra effektivt till att bekämpa klimatförändringarna och till en naturlig återväxt av skadade skogssystem, vilket på medellång och lång sikt leder till ekonomisk och social utveckling och till att

---

<sup>1</sup> I det område som omfattas av Forest Europe. Se Forest Europe, *State of Europe's Forests 2020*, 2020.

nya arbetstillfällen skapas. Parlamentet uppmanar kommissionen att i sina additionalitetsprinciper inkludera de träd som planteras inom ramen för den nya gemensamma jordbrukspolitikens miljösystem och de miljömässiga, klimatomfattiga och andra förvaltningsmässiga åtagandena samt åtagandena inom ramen för de nationella återhämtnings- och resiliensplanerna, eftersom både den nya gemensamma jordbrukspolitikens och faciliteten för återhämtning och resiliens kommer att ha genomförts efter att EU:s strategi för biologisk mångfald 2030 antagits. Eftersom mark är en ändlig resurs betonar parlamentet att man hellre bör plantera träd i befintliga skogar, på marginalmark och i stadsområden i stället för att omvandla produktiv jordbruksmark, särskilt med tanke på de nya geopolitiska omständigheterna, och i stället för att omvandla ängar och naturliga gräsmarker, eftersom det inte leder till några betydande förändringar i markens organiska kolinnehåll<sup>1</sup>. Parlamentet noterar att det finns en möjlighet till utveckling av stadsskogar inom detta område. Parlamentet påminner dock om att återbeskogning och beskogning också kan innebära att man måste kompromissa om den biologiska mångfalden, t.ex. på gräsmarker med biologisk mångfald.

### ***Skydd, återställande, återbeskogning, beskogning och hållbara skogsbruksmetoder***

25. Europaparlamentet understryker skogarnas mångfacetterade roll och betydelsen av friska och ekologiskt motståndskraftiga skogsekosystem som tillhandahåller samhället en rad olika tjänster, exempelvis bevarande av den biologiska mångfalden och tillhandahållande av förnybara råvaror, vilket skapar fler arbetstillfällen och stimulerar ekonomisk tillväxt på landsbygden. Parlamentet betonar att politik som ökar skyddet och återställandet av den biologiska mångfalden kommer att bidra till bekämpningen av klimatförändringarna. Parlamentet efterlyser ett hållbart skogsbruk vid genomförandet av klimatmålen, eftersom detta är avgörande för att minska avskogningen och skogsförstörelsen, och insisterar på att bevarande av den biologiska mångfalden och skydd och bevarande av livsmiljöer bör ingå i begreppet hållbart skogsbruk.
26. Europaparlamentet framhåller att EU måste arbeta för att skogsekosystemen bevaras, vårdas och återställs, med beaktande av den kommande EU-lagen om återställande av natur, och förbättra deras motståndskraft, och samtidigt stödja en utveckling som innebär att skogssektorn och lokalsamhällena blir ekonomiskt bärkraftiga och dynamiska. Parlamentet efterlyser en långsiktig vision för skydd och återställande av Europas skogar.
27. Europaparlamentet noterar kommissionens tillkännagivande om att fler indikatorer och tröskelvärden för hållbart skogsbruk ska tas fram, vilka fortsatt ska vara frivilliga för medlemsstaterna att genomföra på nationell och regional nivå. Parlamentet anser att dessa indikatorer och tröskelvärden, på skogsbeståndsnivå eller åtminstone på landskapsnivå, bör göra det lättare att se huruvida en skog sköts på ett hållbart sätt eller inte och fastställa vilka åtgärder för återställande som har varit framgångsrika. Parlamentet uppmanar kommissionen att utveckla evidensbaserade indikatorer och tröskelvärden för att komplettera ramen för hållbart skogsbruk, särskilt när det gäller utarbetandet av tydliga kriterier för ekosystemens tillstånd, biologisk mångfald och klimatförändringar, i syfte att göra dem till ett effektivt verktyg för att göra EU:s skogar mer hållbara och säkerställa att skogsbruket bidrar till EU:s klimatmål och mål för biologisk mångfald. Parlamentet anser att dessa ytterligare indikatorer och

---

<sup>1</sup> Arbetsdokumentet från kommissionens avdelningar av den 16 juli 2021 *The 3 Billion Tree Planting Pledge for 2030* (SWD(2021)0651).



träskelvärderna är viktiga verktyg för att skydda och återställa den biologiska mångfalden och för begränsning av och anpassning till klimatförändringarna inom skogssektorn. Parlamentet framhäver att man som en del av den alleuropeiska Forest Europe-processen har enats om en definition av hållbart skogsbruk och att denna har införlivats i nationell lagstiftning och frivilliga system, såsom skogscertifieringar, i medlemsstaterna. Parlamentet understryker därför behovet av att säkerställa överensstämmelse mellan kommissionens arbete och det arbete som görs av Forest Europe och FAO och undvika överlappningar och en oproportionerlig ökning av den administrativa bördan liksom av att samarbeta med nationella och regionala behöriga myndigheter, offentliga och privata skogsförvaltare och skogsägare och andra relevanta berörda parter för att säkerställa att indikatorer och värdeintervall lämpar sig för tillämpning på lokal och regional nivå under specifika biogeografiska förhållanden. Parlamentet påpekar att Forest Europe har inlett sitt arbete med att se över definitionen av hållbart skogsbruk och dess verktyg. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att fortsätta sitt arbete med att korrekt genomföra nationella strategier och lagstiftning som rör hållbart skogsbruk och anpassa dem till sina nationella, regionala och lokala förhållanden. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att på lämpligt sätt införliva och genomföra EU:s lagstiftning och bindande mål för skogarna, och uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att säkerställa genomförandet och verkställandet av fågel- och habitatdirektiven, inbegripet Natura 2000.

28. Europaparlamentet betonar att trycket på skogarna från skadegörare, sjukdomar och parasiter, naturkatastrofer, en förändrad vattenhushållning, högre medeltemperaturer och andra störningar blir allt hårdare på grund av klimatförändringarna och att skogsekosystemens anpassningsförmåga och motståndskraft snarast måste stärkas genom hållbara aktiva metoder. Parlamentet noterar den ekonomiska påverkan som dessa störningar har på skogssektorn i sin helhet. Parlamentet noterar att större användning av hållbara innovativa tekniker och skogsbruksmetoder i samband med återställande, beskogning och återbeskogning kan bidra till att stärka motståndskraften och öka den biologiska mångfalden. Parlamentet uppmanar kommissionen att samla in och sprida kunskap bland medlemsstaterna om hur skogarna ska anpassas till de nuvarande och de förväntade klimatförändringarna, i linje med EU:s nya anpassningsstrategi och dess strategi för biologisk mångfald. Parlamentet noterar att ett hållbart skogsbruk som ett dynamiskt koncept består av ett brett spektrum av åtgärder och anpassningsmetoder, av vilka många kan spela en viktig roll för skogarnas potential att begränsa klimatförändringarna, och erbjuder bl.a. åtgärder för att införa bättre anpassade europeiska arter och förbättrad härkomst, stärka skogarnas bidrag till vattnets kretslopp, bedriva avverkning för att begränsa skadegörare, patogener och invasiva arter, förebygga skogsbränder och upprätthålla skyddsfunktioner, samtidigt som de understöder skogarnas mångfunktionella roll. Parlamentet framhäver att utvecklingen av större, motståndskraftiga och variationsrika skogsmarker också kräver tillgång till genetiska resurser. Parlamentet betonar vikten av att stödja nationella genpooler för fröplantor, för att lokala och regionala initiativ för återbeskogning och beskogning ska få ett tillräckligt antal inhemska trädarter. Parlamentet pekar på den viktiga roll som naturlig återväxt spelar för skogarnas framtid eftersom den gör att rötter kan utvecklas ostört, att träden blir mer livskraftiga och stabila och att planteringskostnaderna blir lägre, och noterar samtidigt att naturlig återväxt inte alltid är möjligt på grund av specifika skogsförhållanden. Parlamentet understryker att de skiftande skogarna och klimatförhållandena i EU kräver differentierade hållbara skogsbruksmetoder, som bör vidareutvecklas på ett nationellt, regionalt och lokalt plan, med utgångspunkt i en kraftfull gemensam bas.

29. Europaparlamentet noterar mycket bekymrat att storskaliga och mer intensiva okontrollerade skogsbränder blir en allt större utmaning i EU och, i synnerhet, att brandsäsongen 2021 i EU inte hade någon tidigare motsvarighet eftersom ca 0,5 miljoner hektar brandhärjades, särskilt i de regioner i EU med de största medeltemperaturhöjningarna, såsom Medelhavsområdet. Parlamentet understryker att ”megabränder” ökar i intensitet och blir allt vanligare på ett globalt plan. Parlamentet påminner om att ett varierat landskap med olika typer av skogar ger ett starkare skydd eller utgör ett starkare naturligt hinder mot storskaliga och okontrollerbara skogsbränder. Parlamentet betonar att återställandet av varierade skogar skulle bidra till förebyggandet och begränsningen av bränder. Parlamentet understryker att det behöver utvecklas en vetenskapligt grundad brandhantering och kapacitetsuppbyggnadsstöd med hjälp av rådgivande tjänster för att hantera klimatförändringarnas effekter i skogarna och att detta kräver mer resurser. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att bättre främja och utnyttja konceptet med integrerad brandhantering, och noterar att detta kan komma att kräva bättre regleringskapacitet i medlemsstaterna, kraftfullare offentliga tjänster och anpassat stöd och ökat samarbete vad gäller förebyggande av, beredskap för och insatser mot bränder. Parlamentet betonar vikten av att vidareutveckla och fullt ut utnyttja EU:s civilskyddsmekanism i samband med skogsbränder och andra naturkatastrofer. Parlamentet uppmanar kommissionen att samla in och sprida kunskap bland medlemsstaterna om hur skogarna ska anpassas till de nuvarande och de förväntade klimatförändringarna, i linje med EU:s nya anpassningsstrategi. Parlamentet uppmanar kommissionen att, på grundval av förbättrade Copernicusprodukter, artificiell intelligens och andra fjärranalysdata, skapa riskbedömningar och kartor för skogsbränder för att stödja förebyggande åtgärder.
30. Europaparlamentet understryker att olika skyddsnivåer är en del av verktygslådan för hållbart skogsbruk. Parlamentet betonar att det i många fall fortfarande kan krävas vissa former av insatser för att skydda skogen, exempelvis för att hantera naturkatastrofer eller anpassningsbehov. Parlamentet noterar att hyggesfria skogar med träd i olika åldrar och av skilda arter är mer motståndskraftiga mot klimatförändringarnas påverkan såsom bränder, torka och väderhändelser som är onormala för årstiden, bl. a. som en del av ett hållbart skogsbruk, och därför är en viktig investering för framtiden. Parlamentet insisterar på att monokulturer, som är mindre motståndskraftiga mot såväl skadegörare och sjukdomar som torka, vind, stormar och bränder, inte bör stödjas med EU-medel.
31. Europaparlamentet konstaterar att alla skogsbruksmetoder inte bidrar till koldioxidbindning i skogarna, men betonar att metoder kan anpassas och förnyas, precis som de människor som tillämpar metoderna kan anpassa och förnya sig, för att hitta bästa möjliga balans vad gäller kompromisser, optimera tillvägagångssättet för att uppnå flera mål samt skapa synergier med målen för begränsning av och anpassning till klimatförändringarna och skogarnas många andra funktioner. Parlamentet pekar i detta sammanhang att hänsyn måste tas till kompromisser och synergier som uppstår mellan efterfrågan på trä och förväntningarna på att skogarna ska fungera som kolsänkor och livsmiljöer för växter och djur. Parlamentet uppmanar kommissionen och dess avdelningar att i detta avseende arbeta strategiskt för att säkerställa enhetlighet i allt skogsrelaterat arbete och förstärka det hållbara skogsbruket, med full respekt för subsidiaritetsprincipen. Parlamentet framhäver att vissa skogsbruksmetoder, särskilt frivilligt arealuttag, kan bidra till att återställa skogar och ha en positiv påverkan på koldioxidbindningen, den biologiska mångfalden och den ekologiska statusen. Parlamentet noterar att nivåerna av biologisk mångfald och kapaciteten att binda och lagra koldioxid kan variera väldigt mycket mellan olika skogar beroende på hur skogen sköts, de maskiner som används, hur intensivt och hur ofta avverkning sker, markens

tillstånd, utbredningen av parasiter och sjukdomar, skogsbeståndens ålder etc. Parlamentet påpekar att en del skogar nu släpper ut mer koldioxid än de absorberar. Parlamentet noterar att skogar inte enbart bör betraktas som kolsänkor och som en lösning för att åtgärda bristen på utsläppsminskningar inom andra sektorer.

32. Europaparlamentet välkomnar kommissionens och medlemsstaternas pågående samarbete om frivilliga riktlinjer för naturnära skogsbruk från arbetsgruppen för skog och natur. För att säkerställa mervärde anser parlamentet att riktlinjer om detta koncept fullständigt bör respektera subsidiaritetsprincipen och omfatta en bred uppsättning resultatintriktade, vetenskapligt beprövade hållbara verktyg och skogsbruksmetoder, i synnerhet med beaktande av lokala och regionala behov, för att ge skogsägare och andra verksamma inom skogsbruket verktyg och relevanta ekonomiska incitament för att förbättra kopplingar och samarbete för att bättre integrera skyddet av den biologiska mångfalden i förbättrade skogsbruksmetoder som samtidigt syftar till att tillhandahålla andra ekosystemtjänster och ekosystemprodukter, såsom nätverket Integrate har visat. Parlamentet framhäver att skogarna i unionen har mycket olika egenskaper och att det därför finns ett stort behov av olika politiska och förvaltningsmässiga tillvägagångssätt som utgår från en kraftfull gemensam bas.
33. Europaparlamentet framhäver vikten av urskogar och naturskogar, som har en stor biologisk mångfald och tillhandahåller ett stort antal mikrohabitat av skilda slag som är nödvändiga för att upprätthålla den biologiska mångfalden på en hög nivå, och deras viktiga roll för skydd av den biologiska mångfalden, bindning och lagring av koldioxid samt färskvattenförsörjning. Parlamentet yrkar än en gång på att alla återstående naturskogar och urskogar ska skyddas strikt, i linje med EU:s strategi för biologisk mångfald 2030. Parlamentet insisterar på att skydd även måste ges till buffertzoner som gränsar till urskogar och naturskogar, för att stödja utvecklingen av naturskogsegenskaper. Parlamentet betonar att en utvidgning av lämpligt skydd till buffertzoner kommer att förbättra konnektiviteten mellan livsmiljöer med högt ekologiskt värde, vilket i hög grad kommer att bidra till naturvården och begränsa de negativa effekterna av fragmentering. Parlamentet konstaterar att nästan alla urskogar har gått förlorade och uttrycker oro över olaglig avverkning i några av EU:s medlemsstater. Parlamentet noterar de olika definitioner av urskog och naturskog som har fastställts på internationell nivå och betonar att innan ytterligare definitionsarbete görs måste medlemsstaterna, skogsägare och andra verksamma inom skogsbruket samt andra berörda parter enas om en uppsättning definitioner av vad som utgör urskog och naturskog som bygger på befintliga definitioner. Parlamentet beklagar att kommissionen inte antog riktlinjerna för definition av naturskogar och urskogar 2021, såsom det angetts i EU:s strategi för biologisk mångfald 2030, men välkomnar att arbetsgruppen för skog och natur håller på att arbeta med dessa definitioner. Parlamentet understryker behovet av att överväga en varierad och omfattande uppsättning egenskaper, säkerställa flexibilitet för att ta hänsyn till specifika förhållanden i biogeografiska regioner och skogstyper och skilja mellan naturskogar och äldre skogsbestånd som brukas för långvarigt växelbruk. Parlamentet betonar att man utan dröjsmål måste enas om sådana definitioner och att dessa måste bygga på ekologiska principer och ta hänsyn till mångfalden av europeiska skogar, ägare, skogsbrukstraditioner, naturtyper och skiftande klimatzoner, liksom att man måste undvika oproportionerliga skötselkrav för intilliggande skogar och skogsområden och lämna utrymme för förvaltningsåtgärder som avser exempelvis katastrofförebyggande. Parlamentet pekar på den roll som ekonomiska incitament spelar för den frivilliga utvecklingen av vissa naturskogar på

uttagna arealer i framtiden. Parlamentet framhäver att fördelningen av urskogar och naturskogar i EU är ojämn och att 90 % av dem återfinns i bara fyra medlemsstater<sup>1</sup>.

34. Europaparlamentet välkomnar att kommissionens vägledning om nya skyddsområden bekräftar behovet av vissa fortlöpande aktiviteter, exempelvis hantering av hov- och klövdjur genom jakt för att skydda en mängd olika typer av livsmiljöer i skogarna.
35. Europaparlamentet påminner om den avsevärda bristen i kartläggningen av urskogar och naturskogar, och framhäver det brådskande behovet av att komplettera ramen för att säkerställa en omfattande och harmoniserad kartläggning, som bygger på tydliga operativa kriterier och definitioner. Parlamentet uppmanar kommissionen att visa sin erkänsla för det arbete som hittills har gjorts i vissa medlemsstater för att identifiera, kartlägga och bedöma dessa skogar och att uppmuntra till utbyte av bästa praxis och kunskapsdelning. Parlamentet uppmanar på nytt kommissionen och medlemsstaterna att harmonisera sina befintliga uppgifter för att fylla luckorna i informationen om var urskogarna och naturskogarna är belägna och att skapa en databas över alla områden som kan tänkas uppfylla kriterierna för naturskogar och urskogar. Parlamentet uppmanar här kommissionen och medlemsstaterna att skapa en öppen och lättåtkomlig databas över alla områden som kan tänkas uppfylla kriterierna för att klassificeras som naturskogar och urskogar.
36. Europaparlamentet uppmärksammar kommissionens arbete för att utveckla riktlinjer om beskogning och återbeskogning som är gynnsam för den biologiska mångfalden. Parlamentet betonar att särskilt fokus bör ligga på de medlemsstater som har en liten skogsareal och, där så är lämpligt och inte är till skada för målen för den biologiska mångfalden, marginell mark och annan mark som inte lämpar sig för livsmedelsproduktion, områden i närheten av städer och stadsnära områden samt bergsområden liksom på att stödja utvecklingen av motståndskraftiga, blandade och friska skogar. Parlamentet betonar att definitionerna av och riktlinjerna för beskogning som är gynnsam för den biologiska mångfalden måste vara vetenskapligt grundade, beakta mångfalden av europeiska skogar, ägarförhållanden, skogsbrukstraditioner och naturtyper liksom skiftande klimatzoner, och fastställas i nära samarbete med medlemsstaterna och relevanta berörda parter. Parlamentet insisterar vidare på att odikade våtmarker eller torvmarker inte bör dräneras i beskogningssyfte och att ingen ytterligare eller kompletterande dränering bör tillåtas på historiskt dikad mark. Parlamentet påpekar dessutom att det krävs särskild omsorg för att undvika erosion i skogar i bergsområden.

### ***Att göra det möjligt för skogar och skogsförvaltare att uppnå flera olika mål***

37. Europaparlamentet konstaterar att stödet till skogsbruksåtgärder huvudsakligen kommer från den gemensamma jordbrukspolitiken och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu), vilka står för 90 % av EU:s totala finansiering av skogsbruket. Parlamentet anger att kommissionen i sin utvärdering av skogsbruksåtgärder från 2017 drog slutsatsen att landsbygdsutvecklingsstödet för skogar i allmänhet hade en positiv effekt och kunde bidra avsevärt till uppnåendet av ekonomiska, miljömässiga och sociala fördelar<sup>2</sup>. Parlamentet noterar att

---

<sup>1</sup> Gemensamma forskningscentrumet, *Mapping and assessment of primary and old-growth forests in Europe*, 2021.

<sup>2</sup> [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Forests\\_forestry\\_and\\_logging#Employment\\_and\\_apparent\\_labour\\_productivity\\_in\\_forestry\\_an](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Forests_forestry_and_logging#Employment_and_apparent_labour_productivity_in_forestry_an)

medlemsstaterna mellan 2014 och 2020 endast använde 49 % av de tillgängliga medlen, att kommissionen har kommit fram till att administrativa bördor, otillräckligt attraktiva premier och bristen på rådgivningstjänster ligger bakom denna låga användning och att detta bör tas i beaktande när de strategiska planerna inom den nya gemensamma jordbrukspolitiken justeras. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att avlägsna de administrativa bördorna för att effektivisera användningen av Ejflu för skogsbruksåtgärder. Parlamentet välkomnar kommissionens mål att öka utnyttjandet av tillgängliga medel och understryker behovet av att se till att finansiering och subventioner inte stöder verksamheter som undergräver det balanserade tillhandahållandet av de olika ekosystemtjänsterna. Parlamentet framhäver behovet av att inkludera konkreta åtgärder som är tillräckligt attraktiva för att säkerställa användningen av interventioner och åtgärder för att stärka det hållbara skogsbruket och skogarnas mångfunktionella roll i EU i de strategiska planerna inom den gemensamma jordbrukspolitiken, för att säkerställa att stöd ges till initiativ som är knutna till skogsekosystem, i synnerhet för att minska förlusten av biologisk mångfald i skogarna, främja planteringen av passande inhemska träarter där så är lämpligt utifrån de specifika förutsättningarna, förbättra skogsbruket och säkerställa att finansieringen används målinriktat. Parlamentet beklagar att kommissionen inte spårar de skogsbruksutgifter som anslås inom ramen för andra åtgärder för landsbygdsutveckling. Parlamentet understryker att stöd till frivilliga naturskyddsåtgärder är förenligt med äganderätten och subsidiaritetsprincipen.

38. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att hitta nya sätt att göra kombinationen av olika fonder attraktivare och lättare att genomföra, genom att spegla och stärka skogarnas och skogsekosystemtjänsternas mångfunktionella karaktär, och att på ett bättre sätt främja andra EU-finansieringskällor, däribland Life-programmet, Horisont Europa, Europeiska regionala utvecklingsfonden, Sammanhållningsfonden och Europeiska investeringsbankens finansieringsmekanism för naturkapital. Parlamentet uppmanar kommissionen att bedöma hur olika finansieringsinstrument inom unionens budget och Europeiska unionens återhämtningsinstrument, inbegripet de nationella strategiska planerna inom den gemensamma jordbrukspolitiken, överensstämmer med de åtaganden och mål som anges i EU-skogsstrategin och EU:s strategi för biologisk mångfald. Parlamentet uppmanar kommissionen att även betrakta de åtaganden som rör skydd och strikt skydd av skogar i enlighet med EU:s strategi för biologisk mångfald 2030 och den nya EU-skogsstrategin för 2030 som stödberättigade enligt stödet för tjänster för miljö- och klimatvänligt skogsbruk samt skogsskydd. Parlamentet uppmanar kommissionen att förlänga dessa åtaganden för längre tidsperioder än sju år, särskilt när det gäller strikt skyddade skogar.
39. Europaparlamentet påpekar att skogsbrukssektorn, i större utsträckning än jordbrukssektorn, i första hand verkar som en marknadsbaserad sektor utan ett tydligt beroende av subventioner, och noterar även att finansiering via den gemensamma jordbrukspolitiken i första hand måste fortsätta att vara inriktad på livsmedelsproduktion och säkerställande av livsmedelstryggheten i EU. Parlamentet betonar att starkare betoning på andra ekosystemtjänster inte bör leda till ett oproportionerligt beroende, och stöder kommissionen och medlemsstaterna i deras arbete med att fortsätta att utveckla lösningar med frivillig marknadsbaserad betalning för ekosystemtjänster, såsom koldioxidbindning, främjande av biologisk mångfald, markskydd, vattenförvaltning, datainsamling och dataövervakning. Parlamentet

understryker vikten av att tillämpa additionalitetsprincipen och utforma program på ett sätt som till fullo erkänner det arbete som har gjorts av föregångare och andra deltagare, samtidigt som man motiverar en rad olika skogsägare. Parlamentet understryker även att programmets särskilda krav måste ta hänsyn till den stora variationen av skogar och deras skilda utmaningar och möjligheter. Parlamentet konstaterar att det för betalningssystem behövs tillgång till tillförlitliga uppgifter om ekosystemtjänster. Parlamentet välkomnar kommissionens meddelande om kolinlagrande jordbruk<sup>1</sup>, som syftar till att stimulera nya affärsmodeller via offentliga och privata källor genom att belöna skogsbruksmetoder som fokuserar på att öka bindningen i levande biomassa och mark i linje med ekologiska principer. Parlamentet betonar behovet av initiativ till kolinlagrande jordbruk som bygger på solida vetenskapliga metoder, inbegripet möjligheten till icke-interventionsbaserade tillvägagångssätt i enlighet med strategin för biologisk mångfald. Parlamentet betonar mot bakgrund av detta initiativ att aktivt hållbart skogsbruk kan bidra både till att öka kollagren och skogens utbredning. Parlamentet betonar att koldioxidupptag genom skogsbruk bör inriktas på incitament för att skogsägare och andra verksamma inom skogsbruket vid behov ska investera i aktivt hållbart skogsbruk och skogsskydd, och därigenom främja återväxt och ökad utbredning. Parlamentet välkomnar kommissionens plan att föreslå ett bindande EU-regelverk för certifiering av koldioxidupptag senast i slutet av 2022, för att man korrekt ska kunna kvantifiera, rapportera och certifiera koldioxidupptagsinsatser och undvika risken för felaktiga uppgifter och grönmålning.

40. Europaparlamentet noterar att de befintliga marknadsdrivna certifieringssystemen spelar en viktig roll och bidrar till utbredningen av hållbart skogsbruk. Parlamentet noterar att de flesta av dessa system har visat sig vara trovärdiga och effektiva verktyg för att stimulera hållbara skogsbruksmetoder i hela Europa. Parlamentet välkomnar EU-institutionernas fortsatta granskning av dem eftersom den bidrar till att de kontinuerligt förbättras. Parlamentet välkomnar kommissionens avsikt att utveckla ett frivilligt certifieringssystem för naturnära skogsbruk. Parlamentet uppmanar kommissionen att se till att dessa initiativ förbättrar skogsekosystemen, skyddar den biologiska mångfalden och säkerställer mervärde genom naturvänliga skogsbruksmetoder. Parlamentet uppmanar kommissionen att samarbeta med och lära sig av befintliga och beprövade certifieringssystem, och att stödja insatser för att förbättra de befintliga systemen, däribland med avseende på transparens för konsumenter och med beaktande av konsumenternas efterfrågan. Parlamentet anser att det för att skapa mervärde krävs att den frivilliga certifieringen för naturnära skogsbruk bygger på en tydlig obligatorisk ram och att den måste erbjuda skogsägarna tillräckligt stora prisfördelar för tillhandahållande av ekosystemtjänster, t.ex. genom att fastställa en EU-kvalitetsmärkning med lokalt anpassade riktlinjer för naturnära skogsbruk i syfte att främja de skogsbruksmetoder som är bäst för den biologiska mångfalden. Parlamentet uppmanar kommissionen att efter att ha slutfört arbetet med definitionen av naturnära skogsbruk bedöma både mervärdet och kostnaderna för skogsägare av ett sådant certifieringssystem. Parlamentet noterar att frivillig certifiering bara är ett av de steg som behövs för utvecklingen av ett mer hållbart skogsbruk i EU.
41. Europaparlamentet välkomnar kommissionens beslut av den 4 juni 2021 om licensiering av Natura 2000-logotypen<sup>2</sup>. Parlamentet konstaterar att Natura 2000-märkningssystemet bör främja EU:s strängaste ekologiska normer för skydd av de mest sårbara

---

<sup>1</sup> Kommissionens meddelande av den 15 december 2021 om hållbara kretslopp för kol (COM(2021)0800).

<sup>2</sup> EUT C 229, 15.6.2021, s. 6.

livsmiljötyperna och arterna på land. Parlamentet påminner om att Natura 2000 täcker omkring 18 % av EU:s landareal. Parlamentet betonar att medlemsstaterna bör se till att det inte förekommer någon verksamhet som skadar eller stör arter i livsmiljöer som utsetts till Natura 2000-områden. Parlamentet efterlyser ambitiösa mål inom ramen för EU-skogsstrategin för att bevara och återställa de utsedda områdenas ekologiska värden, med beaktande av de sociala och kulturella kraven och de regionala och lokala omständigheterna i området. Parlamentet konstaterar att bevarandeinsatserna i Natura 2000-områden bör vara helt i linje med habitat- och fågeldirektiven och EU:s strategi för biologisk mångfald 2030. Parlamentet uppmärksammar att Natura 2000-områden tillhandahåller allmänheten värdefulla ekosystemtjänster. Parlamentet betonar att Natura 2000-logotypen på varor eller tjänster bör betyda att dessa varor och tjänster bidrar till bevarandemålen för det Natura 2000-område som de härrör från.

42. Europaparlamentet välkomnar den strategiska arbetsplan för EU-miljömärket 2020-2024 som offentliggjorts av kommissionen. Parlamentet påminner om att EU:s miljömärke är en frivillig symbol för högt ställda miljökrav. Parlamentet noterar att miljömärkessystemet främjar EU:s cirkulära ekonomi och bidrar till hållbar konsumtion och hållbara produktionsmetoder. Parlamentet efterlyser strikta normer och övervakning samt främjande av ökad användning av miljömärket i EU:s skogssektor. Parlamentet betonar att miljömärkningen måste utsträckas också till trävaror, för att ange dessa varors hållbarhetsnivå. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att uppmantra producenterna att öka användningen av Natura 2000-märkningen för icke-träbaserade skogsprodukter.
43. Europaparlamentet framhåller att det för att uppfylla målen för biologisk mångfald och frigöra skogarnas fulla potential att bidra till EU:s klimatmål och mål för den cirkulära ekonomin krävs mer, och större stimulering av, forskning, innovation och utveckling i frågor som rör hållbart skogsbruk, i synnerhet anpassning till klimatförändringar, och biobaserade alternativ till fossilbaserade produkter och andra produkter med stort koldioxidavtryck. Parlamentet uppmantrar till fortsatt stöd för hållbar innovation i fråga om trä, däribland träbaserade textilier som har stor potential att ersätta syntetiska textilfibrer och bomull, och andra träbaserade material som det har gjorts positiva miljö- och klimatmässiga livscykelanalyser av. Parlamentet betonar att sådana biobaserade alternativ måste erbjuda konsumenterna produkter till överkomliga priser för att vara konkurrenskraftiga. Parlamentet noterar att utvecklingscyklerna i sektorn kan vara så långa som tio år eller längre och understryker att ett förutsägbart och stabilt regelverk är en förutsättning för att locka investeringar. Parlamentet belyser att många innovationer i sektorn har ett högt mervärde och står för högkvalitativ sysselsättning i landsbygdsområden, liksom i skogssektorns värdekedja och anknutna biobaserade industrier, och understryker små och medelstora företags roll på området.
44. Europaparlamentet anser att relevanta EU-ramprogram, inbegripet Horisont Europa, Life-programmet, det europeiska innovationspartnerskapet för produktivitet och hållbarhet inom jordbruket, Leader-programmet och Europeiska institutet för innovation och teknik, måste koordineras bättre för att förbättra det samordnade tillhandahållandet av miljömässiga, sociala, samhälleliga och ekonomiska skogstjänster. Parlamentet välkomnar kommissionens förslag att förbättra EU-samarbetet genom att föreslå ett forsknings- och innovationspartnerskap för skogsbruk och uppmanar kommissionen att utveckla omfattande skogsinriktade program som inkluderar olika funktioner och delar av skogssektorns värdekedja och inbegriper levande laboratorier för att testa och demonstrera lösningar på centrala utmaningar, vilket ska bygga på befintliga och

beprövade plattformar som nätverket Integrate, teknikplattformen för skogsbruk och Europeiska skogsinstitutet, och inkludera alleuropeiska och internationella partner.

45. Europaparlamentet erinrar om att omkring 60 % av skogarna i EU är privatägda och att en betydande andel av skogsägarna är småbrukare. Parlamentet betonar att det för att uppnå strategins mål krävs att genomförandet av den inriktas på att göra det möjligt för alla typer av skogsägare och andra verksamma inom skogsbruket, i synnerhet småbrukare, att fullgöra de många skogsfunktionerna. Parlamentet konstaterar att skogsägare och andra verksamma inom skogsbruket behöver ett stort mått av flexibilitet i sina skogsbruksmetoder, med utgångspunkt i en kraftfull gemensam bas, så att de kan tillhandahålla alla de efterfrågade ekosystemtjänsterna, och uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att se till att stödprogram, frivilliga system för betalning för ekosystemtjänster och forskningsfinansiering är attraktiva, förståeliga och lättillgängliga för småbrukare.
46. Europaparlamentet understryker att tillgången till rådgivningstjänster är en viktig drivkraft för utbredningen av hållbara skogsbruksmetoder. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att säkerställa tillgången till rådgivningstjänster, med särskilt fokus på småbrukare.
47. Europaparlamentet noterar att omkring 40 % av EU:s skogar ägs av kommuner och regionala eller nationella regeringar, samtidigt som det offentliga skogsägandet är mycket högre i vissa medlemsstater, med ett genomsnitt på 90 % i sydöstra EU. Parlamentet betonar att offentligägda skogar kan spela en avgörande roll när det gäller att bevara skogsekosystem, säkerställa skydd av den biologiska mångfalden, begränsa klimatförändringarna, förbättra landsbygdsutvecklingen och tillhandahålla virke och icke-träbaserade varor och tjänster, och att de statliga skogsvårdsmyndigheterna kan spela en viktig roll för att se till att privata skogsägare får välbehövlig sakkunskap avseende naturnära skogsbruk och anpassning till klimatförändringarnas effekter. Parlamentet efterlyser ökade personalresurser och ekonomiska resurser för de statliga skogsvårdsmyndigheterna. Parlamentet uppmanar i detta sammanhang medlemsstaterna att föregå med gott exempel vad gäller hållbart skogsbruk i sina offentligt ägda skogar för allmänhetens bästa, i synnerhet med avseende på miljömässiga, ekonomiska och sociala aspekter.
48. Europaparlamentet välkomnar kommissionens meddelande *En långsiktig vision för EU:s landsbygdsområden – för starkare, sammanlänkade, resilienta och välmående landsbygdsområden 2040* och erkännandet av skogarnas och det hållbara skogsbrukets roll för att säkra anständiga arbetstillfällen och försörjningsmöjligheter i landsbygdsområden. Parlamentet understryker skogsbrukssektorns och de träbaserade näringarnas betydelse som arbetsgivare i landsbygdssamhällen samt i stadsområden genom användningsområden nedströms. Parlamentet påpekar vikten av att främja ekonomisk skogsbaserad verksamhet som inte bygger på trä, för att diversifiera den lokala ekonomin och sysselsättningen och vända avfolkningstrenderna i landsbygdsområden och avlägsna områden. Parlamentet noterar med stor oro den stadiga minskningen av sysselsättningen i skogsbruks- och avverkningssektorn, vilken enligt Eurostat minskade med 7 % mellan 2000 och 2019<sup>1</sup>, och det stora antalet olyckor inom sektorn<sup>2</sup>. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att övervaka

---

<sup>1</sup> [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Forests,\\_forestry\\_and\\_logging#Employment\\_and\\_apparent\\_labour\\_productivity\\_in\\_forestry\\_and\\_logging](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Forests,_forestry_and_logging#Employment_and_apparent_labour_productivity_in_forestry_and_logging)

<sup>2</sup> Forest Europe, *State of Europe's Forests 2020*, 2020.



hur de åtgärder som vidtas inom ramen för strategin påverkar sysselsättningen och arbetsplats säkerheten mot bakgrund av förändrade skogsbruksmetoder, med tanke på att de diskuterade alternativen ofta går hand i hand med högre (fysisk) arbetsintensitet, vilket också medför olika risker för arbetstagare och kräver yrkesutbildning av hög kvalitet samt kompetensutvecklings- och omskolningsmöjligheter. Parlamentet framhäver vikten av att göra denna typ av sysselsättning attraktiv och möjligheterna för ett mer hållbart skogsbruk att uppnå detta mål. Parlamentet betonar i detta avseende behovet av åtgärder för att öka säkerheten på arbetsplatsen och utbilda arbetstagarna på lämpligt sätt och för att stödja en modernisering av utrustningen och verktygen inom skogsbruket. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att se över sina rådgivningstjänster på detta område och vid behov stärka dem och att prioritera fortsatt högkvalitativ yrkesutbildning för yrken inom miljövänlig byggteknik och virkeshantering. Parlamentet uppmanar på nytt kommissionen att i samråd med tillverkare av skogsbruksmaskiner ta initiativ för att förbättra skogsbruksmaskinernas ekodesign så att en hög skyddsnivå för arbetstagarna kan förenas med minsta möjliga påverkan på marken och vattendragen i skogarna.

49. Europaparlamentet betonar vikten av att locka unga människor och kvinnliga företagare till sektorn, särskilt med tanke på de digitala och gröna omställningarna av den skogsbaserade verksamheten. Parlamentet påpekar emellertid att dåliga arbetsförhållanden i skogsbrukssektorn i vissa delar av Europa för närvarande inte gör den till ett attraktivt yrkesval. Parlamentet understryker att det behövs investeringar i sektorn och i hela värdekedjan liksom en gynnsam miljö i landsbygdsområden, inbegripet digital infrastruktur samt transport- och samhällsinfrastruktur. Parlamentet välkomnar kommissionens förslag att främja inrättandet av ett kompetenspartnerskap inom kompetenspaktens och använda Europeiska socialfonden+ för att arbeta tillsammans för att öka antalet möjligheter till kompetensutveckling och omskolning inom skogsbruket, skapa kvalitetssysselsättning och ge arbetstagarna möjligheter och tillfredsställande arbetsvillkor i den träbaserade bioekonomin för att därmed göra den till ett attraktivare yrkesval.

### ***Översyn, rapportering och datainsamling***

50. Europaparlamentet betonar vikten av korrekta, integrerade, kvalitativa, rättidiga, jämförbara och aktuella uppgifter om Europas skogar och noterar initiativet till ett lagstiftningsförslag om en ram för skogsobservation, rapportering och datainsamling, med full respekt för subsidiaritetsprincipen. Parlamentet påminner om betydelsen av kontrollerade uppgifter, i synnerhet vad gäller uppgifter som samlas in på lokal nivå, eftersom många av de aspekter som kännetecknar skogen endast kan kontrolleras på plats. Parlamentet understryker att bred tillgång, hög kvalitet, transparens, fullständighet och harmonisering i fråga om uppgifter och rapportering är mycket viktigt för att strategins mål ska kunna uppnås, och anser att ramen bara kan ge verkligt mervärde om den bygger på befintliga mekanismer och processer, såsom de nationella skogsinventeringarna, skogsinformationssystemet för Europa, Enfin-nätverket, Forest Europe och FAO, genom en nedifrån-och-upp-strategi för att på bästa sätt utnyttja den sakkunskap och erfarenhet som finns i medlemsstaterna, och om den utvecklas i enlighet med internationellt överenskomna åtaganden och medlemsstaternas befogenheter på området, samtidigt som man undviker dubbelarbete, alltför betungande administrativa bördor och alltför stora kostnader. Parlamentet understryker att ramen bör inbegripa mekanismer för att undvika fel, såsom dubbelräkning. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att säkerställa tillräcklig finansiering och personal för det operativa stödet för ramen.

51. För att säkerställa tillgången på tillförlitliga och transparenta uppgifter av god kvalitet anser Europaparlamentet att nya innovativa tillvägagångssätt såsom fjärranalysteknik måste kontrolleras och kombineras med uppgifter som erhållits genom markbaserad övervakning och sedan analyseras i nära samarbete med forskare samt oberoende och lokala experter, inbegripet behöriga myndigheter och skogsförvaltare. Parlamentet anser att dessa tillvägagångssätt även kan spela en roll för att bidra till att balansera skogarnas många olika funktioner och utveckla och dela nya tillvägagångssätt och metoder och att de bör inkludera de finansiella medel som behövs för att få tillgång till uppgifter och bidra till införskaffandet av dem. Parlamentet anser att det sätt på vilket satellitbilder och positionerings- och platsdata samverkar med och kompletterar varandra kan bli nyckelfaktorer för skogsförvaltare och statliga organ. Parlamentet betonar Copernicus betydelse för att möjliggöra fjärrövervakning och hälsobedömning av skogsinventeringar samt upptäcka exempelvis olaglig avverkning och avskogning. Parlamentet välkomnar att den befintliga övervakningen av klimateffekter och andra naturliga eller mänskliga störningar på skogarna kommer att stärkas som en del av skogsinformationssystemet för Europa. Parlamentet understryker hur viktiga analysuppgifterna är för att stödja ett hållbart skogsbruk och skogsskyddet, bland annat för att förebygga olaglig skogsavverkning och förutse och mildra effekterna av naturliga störningar, såsom stormar, skogsbränder och skadegörare.
52. Europaparlamentet anser att Copernicusdata bör användas som bevis inom brottbekämpning och politikutformning genom certifiering av datan och härledda informationsprodukter, och förespråkar att certifieringen av Copernicusdata ska genomföras i samband med ett kommande lagstiftningsförslag om en ram för skogsobservation, rapportering och datainsamling. Parlamentet betonar att sådana certifierade data skulle kunna spela en nyckelroll för att övervaka olika fenomen (t.ex. skogsareal, olaglig avverkning, skogarnas tillstånd, trädkaraktärisering, växtmönster och påverkan av skogsbränder) samt för att övervaka efterlevnaden.
53. Europaparlamentet noterar idén om att införa strategiska planer för skogar inom ramen för skogsobservation, rapportering och datainsamling. Parlamentet noterar också att flera medlemsstater redan har nationella skogsstrategier, som kommissionen inte kan bedöma enhetligt, och att dessa borde fastställas eller vidareutvecklas på ett sätt som stöder målen i EU-skogsstrategin. Parlamentet understryker att detta förslag bör undvika alltför stora öknningar av de administrativa bördorna och kostnaderna. Parlamentet framhäver att det exakta syftet med och behovet av sådana planer bör förtydligas, och betonar skyldigheten att respektera medlemsstaternas befogenheter i skogsrelaterade frågor. Parlamentet uppmanar kommissionen att säkerställa att lagstiftningsförslaget helt och hållet respekterar befintliga nationella strategier på medlemsstatsnivå och, i förekommande fall, lokal nivå, och betonar att den strategiska planeringen på EU-nivå bör med överensstämma med och undvika att motverka eller överlappa de befintliga nationella strategierna. Parlamentet uppmanar kommissionen att bedöma hur detta verktyg skulle kunna användas för att stödja särskilt de medlemsstater som ännu inte har infört nationella strategier.

### ***Styrning och genomförande***

54. Europaparlamentet anser att strategins genomförande, på grund av skogarnas mångfunktionella bidrag till EU:s olika mål och deltagandet av olika administrativa nivåer och grupper av berörda parter, måste vila på nära samarbete och utbyte av bästa praxis med nationella och regionala experter, berörda parter, i synnerhet privata och offentliga skogsägare och andra verksamma inom skogsbruket, forskare,

certifieringssystem och det civila samhället, inbegripet en lämplig representation av Europas ursprungsfolk och med iakttagande av subsidiaritetsprincipen. Parlamentet understryker att styrningen måste ta hänsyn till EU:s och medlemsstaternas samarbete med Forest Europe och på internationell nivå, inbegripet med FAO, och att strategins genomförande bör syfta till att skapa synergier med bidraget till internationella åtaganden och internationellt samarbete, även när det gäller den kontinuerliga utvecklingen av terminologi och definitioner. Parlamentet påminner om att det krävs gränsöverskridande samarbete för att säkerställa den långsiktiga överlevnaden för Europas mest värdefulla och hotade arter och livsmiljöer. Parlamentet uppmanar berörda parter inom miljö- och skogsbruksområdet att nå ut till bredare grupper av befolkningen genom olika utbildningsverktyg och utbildningsprogram.

55. Europaparlamentet betonar att den ständiga kommittén för skogsbruk är ett viktigt forum som ger omfattande skogsbruksexpertis och där man kan diskutera verksamhet som bedrivs inom ramen för strategin och annan EU-politik som påverkar skogsbrukssektorn. Parlamentet anser att kommissionen för att säkerställa en konsekvent politik bör utöka dialogen mellan den ständiga kommittén för skogsbruk och andra expertgrupper såsom arbetsgruppen för skog och natur, gruppen för civil dialog om skog och kork, som spelar en viktig roll för att på lämpligt sätt involvera berörda parter i utarbetandet och genomförandet av EU:s skogspolitik, underarbetsgruppen för skog och natur inom samordningsgruppen för biologisk mångfald och natur samt expertgruppen för skogsbruksbaserade industrier.
56. Europaparlamentet bekräftar att strategins genomförande kan leda till betydande systemförändringar för skogssektorn, genom en övergång från främst virkesbaserade till mer komplexa intäktsströmmar, som i allt högre grad bygger på tillhandahållandet av andra ekosystemtjänster, och belyser behovet av att övervaka och förstå dess konsekvenser. Parlamentet noterar att den omfattande och ibland motsägelsefulla överlappningen mellan strategier och lagstiftning, och i vissa fall motstridiga mål, påverkar skogarna och skogsbrukssektorn och riskerar att leda till att lagstiftningen fragmenteras. Parlamentet betonar vikten av att säkerställa konsekvens mellan dem. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att fortlöpande bedöma de samlade effekterna av de olika initiativ som genomförs inom ramen för strategin, kombinerat med annan relevant EU-lagstiftning och EU-politik för att säkerställa konsekvens i allt skogsrelaterat arbete och förstärka det hållbara skogsbruket, med full respekt för subsidiaritetsprincipen. Som en del av dessa bedömningar framhäver parlamentet att påverkan av skyddsordningen för urskogar och naturskogar på lokalsamhällena noggrant måste utvärderas i samarbete med lokala aktörer, eftersom 90 % av dessa skogar ligger i enbart fyra medlemsstater<sup>1</sup>. Parlamentet uppmanar kommissionen att rapportera om detta som en del av sin genomföranderapport.
57. Europaparlamentet uttrycker sin stora oro över rapporterna om olaglig avverkning och markanvändning i vissa medlemsstater, även i statliga skogar och skyddade områden, och över de pågående överträdelseförfarandena i dessa ärenden<sup>2</sup>. Parlamentet understryker att olaglig avverkning kan få konsekvenser som är svåra eller omöjliga att vända, kan bidra till förlust av biologisk mångfald, tilltagande klimatförändringar och förlust av naturresurser i skogar som de människor som bor där är beroende av, och kan

---

<sup>43</sup> Gemensamma forskningscentrumet, *Mapping and assessment of primary and old-growth forests in Europe*, 2021.

<sup>44</sup> Fem pågående överträdelseförfaranden mot fyra medlemsstater (mål 2016/2072, 2018/2208, 2018/4076, 2020/2033, 2021/4029).

leda till kränkningar av de mänskliga rättigheterna. Parlamentet beklagar djupt och fördömer i kraftfulla ordalag morderna på och våldet mot människor som arbetar inom skogsbruket, journalister och aktivister till följd av olaglig avverkning och förväntar sig att medlemsstaterna ställer förövarna till svars och sätter stopp för förföljelsen av skogsförvaltare. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att helt och fullt genomföra relevant nationell lagstiftning och EU-lagstiftning, särskilt genom att definiera olaglig avverkning, skärpa övervakningen, avsätta pengar för regelefterlevnad där så behövs, bekämpa korruption och förbättra styrningen av skog och mark. Parlamentet betonar att medlemsstaternas behöriga myndigheter måste få en utökad roll i kampen mot olaglig avverkning på grundval av lärdomarna från genomförandet och verkställandet av EU:s timmerförordning. Parlamentet noterar att avverkning som sker i strid med naturskyddsåtgärder, inbegripet förvaltningsplaner för Natura 2000 och fågel- och habitatdirektiven, också kan utgöra olaglig avverkning. Parlamentet betonar att olaglig avverkning har stora negativa ekonomiska, sociala och miljömässiga konsekvenser och orsakar inkomstförluster för lokalsamhällen. Parlamentet noterar kopplingen mellan olaglig avverkning och dåliga levnadsförhållanden. Parlamentet beklagar den tid det tar för kommissionen att hantera överträdelseförfaranden, vilket innebär en stor risk för att den olagliga avverkningen fortsätter och för att det kommer att vara för sent att vända och reparera den enorma skada den orsakar. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att skyndsamt vidta åtgärder för att stoppa olaglig avverkning och skärpa kontrollen av olaglig virkeshandel genom noggrann övervakning och verkställande av befintliga bestämmelser och användning av geospatiala tekniker och fjärranalys.

58. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att på internationell nivå främja EU:s standarder och ambitioner för skogsskydd.
59. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att återuppta förhandlingarna om en internationell juridiskt bindande skogskonvention, som skulle bidra till förvaltning, bevarande och hållbar utveckling av skogarna och till att säkra skogarnas mångsidiga och kompletterande funktioner och användningsområden, bland annat med hjälp av åtgärder för återbeskogning, beskogning och skogsvård, samtidigt som hänsyn tas till nuvarande och kommande generationers sociala, ekonomiska, ekologiska, kulturella och andliga behov och det också erkänns hur viktiga alla skogstyper är för att upprätthålla de ekologiska processerna och den ekologiska balansen och stödja identiteten, kulturen och rättigheterna för ursprungsfolk, deras samhällen och andra samhällen och skogsinvånare.
60. Europaparlamentet uppmanar unionen att respektera principen om en konsekvent politik för utveckling och säkerställa enhetlighet mellan dess utvecklings-, handels-, jordbruks-, energi- och klimatpolitik. Parlamentet värdesätter skogsindustrins positiva bidrag till ekonomin, samhället och miljön och efterlyser ytterligare investeringar i forskning, innovation och teknisk utveckling.
61. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att främja spegelklausuler på de internationella marknaderna för bioekonomi och att utnyttja alleuropeiska och internationella partnerskap och utrikeshandelsavtal för att främja EU:s klimatambitioner och hållbarheten inom skogsanvändningen utanför EU.

o

o o

62. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet och kommissionen.