



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Strasbourg den 7.10.2025
COM(2025) 726 final

2025/0726 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

**om hantering av de negativa handelsrelaterade effekterna av global överkapacitet på
unionens stålmarknad**

{SWD(2025) 780 final}

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Stål är ett väsentligt material för unionens ekonomi, inbegripet för dess gröna omställning. Stål används inom en rad olika sektorer, t.ex. för byggnader, infrastruktur, järnvägar, fordonsindustri, varvsindustri, vindkraftverk, industriella verktyg och maskiner och hushållsapparater. Stål har också strategisk betydelse för att stärka unionens försvarsförmåga och militära kapacitet.

EU:s stålproduktionsindustri är världens tredje största stålproducent. Den sysselsätter omkring 300 000 personer direkt och beräknas generera 2,5 miljoner arbetstillfällen (indirekta och inducerade). I EU finns det många stålproduktionsanläggningar och sådana förekommer i fler än 20 EU-medlemsstater. Stålverk upprätthåller många regionala ekonomier, vilket understryker deras socioekonomiska och politiska betydelse. EU:s stålindustri står inför kritiska utmaningar som försvagar dess konkurrenskraft på en global marknad och allvarligt hotar dess långsiktiga lönsamhet, vilket skapar stora risker för industrins existens och förmåga att göra nya investeringar.

Framför allt står EU:s stålindustri inför allvarliga handelsrelaterade utmaningar. Särskilt ett betydande och varaktigt importtryck, både i fråga om volymer och priser, till följd av ohållbara nivåer av global överkapacitet, vilket inverkar negativt på de ekonomiska resultaten för EU:s stålproduktionsindustri: produktionen i EU har minskat och industrins nuvarande kapacitetsutnyttjande ligger långt under lönsamma nivåer, vilket undergräver EU-stålproducenternas investeringsförmåga och därmed äventyrar unionens mål om utfasning av fossila bränslen. Faktum är att flera stålproducenter i EU har stoppat ambitiösa och kostsamma investeringar i gröna stålprojekt som behövs för att de ska kunna förbli konkurrenskraftiga och avkarbonisera produktionen som en del av EU:s gröna agenda.

Dessa kritiska handelsrelaterade utmaningar äger rum i en allmänt svår situation, eftersom stålsektorn står inför en brist på lika villkor och högre energi- och tillverkningskostnader. Denna situation medför också risker för EU:s strategiska oberoende. Denna kombination av utmaningar har stor inverkan på sysselsättningen. EU:s stålindustri har i själva verket minskat allvarligt, med nästan 100 000 direkta arbetstillfällen förlorade sedan 2008 (omkring 25 % av dess personal) och nedläggning eller reducering av installerad kapacitet i många fabriker i flera av unionens medlemsstater. Den nuvarande situationen är mycket prekär och riskerar att förvärras allvarligt om utmaningarna inte hanteras på ett verkningsfullt sätt.

I kommissionens meddelande *En konkurrenskraftskompass för EU*, som antogs den 29 januari 2025, fastställs industriell konkurrenskraft som en central prioritering och beskrivs sektorsövergripande åtgärder för de kommande åren. Där erkänns utfasning av fossila bränslen som en stark drivkraft för tillväxt om den integreras med industri-, konkurrens-, närings- och handelspolitik. I meddelandet identifieras stål och metaller som centrala åtgärdsområden.

Den 19 mars 2025 antog kommissionen en handlingsplan för stål och metaller. I denna beskrivs åtgärder inom olika politikområden, däribland handel. I handlingsplanen bekräftas att stålsektorn är avgörande för EU:s ekonomiska säkerhet och sociala stabilitet, och främjande och skydd av EU:s industriella kapacitet fastställs också som ett mål. Vidare anger handlingsplanen att stål (och andra metaller) har ”strategisk betydelse” för Europas försvarsförmåga, särskilt i den nuvarande geopolitiska situationen. Den anger att stabila och

motståndskraftiga leveranskedjor för kritiska metaller, såsom stål, är avgörande för försvaret och flyg- och rymdsektorn. I detta avseende visar handlingsplanen på konkreta exempel på försvarsplattformar, såsom stridsvagnar, självgående artilleri, fartyg och luftfartyg, där mycket stora mängder stål används. Att säkerställa inhemsk stålproduktion bidrar till att man undviker beroende av leverantörer från tredjeländer.

Såsom anges i handlingsplanen kommer den nuvarande skyddsåtgärden, som skyddar EU:s stålindustri mot en störtflod av import, att upphöra att gälla den 30 juni 2026 efter att ha varit i kraft i åtta år. Den strukturella globala överkapaciteten och dess negativa handelsrelaterade effekter på EU:s stålindustri, som gjorde det nödvändigt att införa skyddsåtgärden för stål, kommer dock inte att försvinna den 1 juli 2026. Tvärtom har de negativa handelsrelaterade effekterna för den europeiska stålsektorn fortsatt att öka och kommer sannolikt att förvärras, eftersom allt fler tredjeländer vidtar åtgärder som syftar till att begränsa importen till deras marknader, vilket leder till att EU-marknaden blir den främsta destinationen för global överskottskapacitet. Med tanke på dessa akuta utmaningar åtog sig kommissionen i handlingsplanen att anta ett lagstiftningsförslag som ersätter skyddsåtgärderna för stål och tillhandahåller en mycket verkningsfull åtgärd för att skydda den europeiska stålsektorn mot negativa handelsrelaterade effekter till följd av global överkapacitet.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Den föreslagna förordningen skulle skapa nödvändiga förutsättningar för att EU:s stålproduktionsindustri ska kunna förbättra sina ekonomiska resultat och skulle göra det möjligt för den att göra de betydande investeringar som krävs för att verkningsfullt fasa ut fossila bränslen. Den skulle också stärka och bevara EU:s strategiska oberoende, motståndskraft, ekonomiska säkerhet, försvar och sociala stabilitet genom att förhindra en betydande nedskärning av industrin och den påföljande förlusten av arbetstillfällen, som skulle göra EU alltmer beroende av import och undergräva dess industriella bas och förmåga att försvara sig i händelse av en konflikt. Den skulle också säkerställa att EU:s ekonomiska aktörer inom sektorn kan fortsätta sina planerade insatser för utfasning av fossila bränslen.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förslaget är förenligt med annan unionspolitik, och i synnerhet skulle det avsevärt bidra till att skapa lika villkor på EU:s stålmarknad och till en verkningsfull utfasning av fossila bränslen i en energiintensiv sektor. Det skulle också säkerställa att EU:s strategiska oberoende inom sektorn upprätthålls, inbegripet i linje med planen ReArm Europe/Beredskap 2030.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Artikel 207.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*).

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Enligt artikel 5.3 i EU-fördraget är subsidiaritetsprincipen inte tillämplig på områden där unionen har exklusiv befogenhet. Enligt artikel 3 i EUF-fördraget är tullunionen och den gemensamma handelspolitiken två av de områden där unionen har exklusiv befogenhet. Detta inbegriper antagande av handelspolitiska åtgärder, inbegripet tullar, i enlighet med bland annat artikel 207 i EUF-fördraget.

- **Proportionalitetsprincipen**

Kommissionens förslag är förenligt med proportionalitetsprincipen. Det är särskilt nödvändigt mot bakgrund av den strukturella globala överkapaciteten och tredjeländers protektionistiska åtgärder, som inverkar negativt på de ekonomiska resultaten för EU:s stålindustri och mer allmänt på den inre marknadens funktion. Denna inverkan riskerar att undergräva EU:s mål om minskade koldioxidutsläpp och dess strategiska oberoende, inbegripet utfasningen av fossila bränslen och insatserna för att öka försvarsförmågan.

- **Val av instrument**

Europaparlamentets och rådets förordning.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Kommissionen inhämtade synpunkter från berörda parter genom en inbjudan att lämna synpunkter¹ och ett riktat samråd som pågick mellan den 18 juli och den 18 augusti 2025. Återkopplingen från samråden sammanfattas utförligt i det arbetsdokument från kommissionens avdelningar² som åtföljer detta förslag. 143 inlagor inkom som svar på inbjudan att lämna synpunkter och 373 svar på frågeformuläret i det riktade samrådet inkom. De svarande var mestadels EU-baserade företag, som ingår i leveranskedjan för stål, med ett totalt sett begränsat deltagande från berörda parter i tredjeländer och andra företag och sammanslutningar som är verksamma inom andra sektorer.

Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

I handlingsplanen för stål och metaller åtog sig kommissionen att anta ett förslag om en verkningsfull åtgärd senast tredje kvartalet 2025. Denna påskyndade tidsram var nödvändig med tanke på omfattningen av de utmaningar som industrin står inför, inbegripet risker till följd av global överkapacitet och dess negativa handelsrelaterade effekter. Situationen inom sektorn har förvärrats ytterligare genom Förenta staternas införande av tullar på stålimport sedan mars 2025. Det nuvarande skydd som skyddsåtgärden för stål ger försvinner efter den 30 juni 2026, men dess ändamålsenlighet undergrävs redan nu genom dessa nya marknadsinterventioner. En del medlemsstater och berörda parter, i synnerhet EU-producenter, har uppmanat kommissionen att skynda på arbetet med förslaget så att det kan träda i kraft så snart som möjligt. Med tanke på hur brådskande situationen är skulle en

¹ https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/14781-Trade-measure-addressing-the-negative-trade-related-effects-of-global-excess-capacity-on-the-EU-steel-sector_sv

² SWD(2025) 780.

fullständig konsekvensbedömning innebära en allvarlig risk för att det uppstår en lucka mellan avslutandet av skyddsåtgärden och tillämpningen av denna förordning, vars syfte är att upprätthålla ett verkningsfullt skydd för stålsektorn. I linje med Europeiska kommissionens riktlinjer och verktygslåda för bättre lagstiftning (se SWD(2021) 305 final), i de fall en fullständig konsekvensbedömning inte är möjlig på grund av ärendets brådskande karaktär och ett undantag beviljas, utarbetades därför ett analysdokument i form av ett arbetsdokument från kommissionens avdelningar (SWD) som innehåller faktaunderlaget för förslaget. Arbetsdokumentet innehåller en ekonomisk analys och en objektiv genomgång av faktaunderlaget, däribland potentiella effekter av olika sätt att åtgärda de identifierade problem som detta lagstiftningsförslag syftar till att hantera.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Detta förslag är förenligt med unionens politik på området mänskliga rättigheter och med stadgan om de grundläggande rättigheterna. I de fall ett införande eller en ökning av importtullar inverkar på friheten att delta i internationell handel (som ingår i näringsfriheten), äganderätten och andra grundläggande rättigheter, t.ex. likabehandling, betraktas importtullar som en legitim åtgärd från unionens sida enligt stadgan om de grundläggande rättigheterna. Detta beror på att denna åtgärd vidtas i enlighet med kraven på att åtgärderna ska vidtas på grundval av en korrekt rättslig grund och av de behöriga myndigheterna, i syfte att uppnå det legitima målet att skydda stålindustrin mot konkurrerande import till följd av global överkapacitet och effekterna av handelsbegränsande åtgärder i tredjeländer, och i enlighet med proportionalitetsprincipen.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Den föreslagna åtgärden skulle möjliggöra fortsatt tullfri import av omfattade varor upp till en viss nivå. Om importen överstiger detta tröskelvärde gäller en tull på 50 %. Beroende på den importvolym som införs i unionen utöver tullfria kvoter kan inkomsterna genom uppbörden av sådana tullar öka i EU:s budget.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

I förslaget föreskrivs en utvärdering före den 1 juli 2031 i syfte att bedöma åtgärdens ändamålsenlighet, med beaktande av både den fortsatta förekomsten av de omständigheter som motiverade antagandet av denna förordning och den ekonomiska stabiliteten för och nivån på utfasningen av fossila bränslen inom den europeiska stålproduktionsindustrin.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

I artikel 1 föreskrivs öppnande av tullkvoter och den tullsats som ska tillämpas utöver dessa kvoter.

Genom artikel 1a undantas import med ursprung i Norge, Island och Liechtenstein från artikel 1.

I artikel 2 fastställs ramen för förvaltning av de tullkvoter som öppnas enligt artikel 1.

I artikel 3 fastställs särskilda krav för att identifiera platsen för smältning och gjutning.

I artikel 4 föreskrivs kommissionens befogenhet att anta genomförandeakter om fastställande och justering av tilldelningen av tullkvoter till olika länder.

I artikel 4a föreskrivs en möjlighet att anta bilaterala skyddsåtgärder för import med ursprung i länder med vilka unionen har ett frihandelsavtal som föreskriver en sådan möjlighet.

I artikel 5 föreskrivs det kommittéförfarande som ska följas vid antagande av en genomförandeakt om fastställande och justering av tilldelningen av tullkvoter till olika länder.

I artikel 6 föreskrivs kommissionens befogenhet att anta delegerade akter för att ändra volymen på de tullkvoter som öppnas genom denna förordning och för att komplettera denna förordning i linje med artikel 3.

I artikel 7 fastställs villkoren för utövandet av den delegerade befogenhet som anges i artikel 6.

I artikel 8 föreskrivs det skyndsamma förfarande som gör det möjligt att omedelbart och under vissa omständigheter genomföra delegerade akter.

I artikel 9 föreskrivs två utvärderingar som kommissionen ska utföra. Den första, som ska utföras vartannat år, ska bedöma behovet av att ändra produktomfattningen. Den andra utvärderingen gäller åtgärdens ändamålsenlighet, som ska bedömas senast den 1 juli 2031 och därefter vart femte år.

Artikel 10 innehåller en bestämmelse om förordningens ikraftträdande.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om hantering av de negativa handelsrelaterade effekterna av global överkapacitet på unionens stålmarknad

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.2,
med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,
efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,
i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och
av följande skäl:

- (1) Stålsektorn är central för unionens konkurrenskraft och säkerhet. Unionen har otvetydigt visat den strategiska betydelse som den fäster vid denna sektor och sitt engagemang för att säkerställa sektorns bärkraft och långsiktiga hållbarhet.
- (2) Stålintustrin i flera länder och regioner, däribland unionen, lider av de negativa effekterna av en ökande global strukturell överkapacitet. Denna globala utmaning påverkar unionens inhemska marknad och marknader i andra länder, antingen direkt genom import från länder med överkapacitet, eller indirekt till följd av ”push-out-effekten”, eller på båda sätten. En verkningsfull lösning av problemet med global överkapacitet kräver ökade gemensamma insatser från unionen och dess likasinnade partner som inte bidrar till global överkapacitet. Unionen kommer att fortsätta att leda det internationella arbetet, bland annat inom ramen för det globala forumet för överkapacitet i stålsektorn, när det gäller att ta itu med de bakomliggande orsakerna till global överkapacitet och genomföra lösningar som stärker transparensen på den globala stålmarknaden och beaktar moderna produktions- och leveranstekniker, bland annat genom tillämpning av principen om ”smältning och gjutning” samt övervakning av import och export. Unionen och likasinnade länder bör samarbeta i syfte att avgränsa sina ekonomier från global överkapacitet och samtidigt säkerställa säkra leveranskedjor och ökat marknadstillträde mellan dem.
- (3) En djupgående analys som kommissionen gjorde redan 2019 visade att unionens stålindustri befann sig i en situation där det förelåg hot om allvarlig skada och att situationen sannolikt skulle utvecklas till faktisk allvarlig skada inom överskådlig framtid, i avsaknad av skyddsåtgärder.
- (4) Kommissionen drog därför vid den tidpunkten slutsatsen att det skulle ligga i unionens intresse att anta lämpliga åtgärder för att undvika en ytterligare ökning av importen.

- (5) Den 31 januari 2019 antog kommissionen genomförandeförordning (EU) 2019/159¹ om införande av en slutgiltig skyddsåtgärd beträffande viss stålimport för att hantera den risk för omläggning av handeln och allvarlig skada som sannolikt skulle ha följt för de produkter som omfattas av genomförandeförordning (EU) 2019/159. Genomförandeförordning (EU) 2019/159 upphör att gälla den 30 juni 2026.
- (6) I november 2024 antog unionens ledare Budapestförklaringen² där man framhöll det akuta behovet av och beslutsamheten att göra unionen mer konkurrenskraftig genom en ny giv för europeisk konkurrenskraft. Dessutom uttryckte ledarna sitt engagemang för att säkerställa en industriell förnyelse och utfasning av fossila bränslen som ger unionen möjlighet att förbli ett industriellt och tekniskt kraftcentrum. Unionens ledare erkände också behovet av att öka försvarsberedskapen och försvarsförmågan, särskilt genom att stärka den försvarstekniska och försvarsindustriella basen i linje med detta. I detta syfte åtog sig ledarna att utarbeta en industripolitik för unionen för att säkerställa att morgondagens nyckelteknik växer, samtidigt som särskild uppmärksamhet ägnas åt traditionella industrier i en omställningsfas.
- (7) Industriell konkurrenskraft är en central prioritering och utfasning av fossila bränslen utgör en stark drivkraft för tillväxt om den integreras med industri-, konkurrens-, närings- och handelspolitik.
- (8) Energiintensiva industrier är målsektorer som kräver stöd i närtid för att fasa ut fossila bränslen, elektrifiera sig och hantera höga energikostnader, illojal global konkurrens och komplexa bestämmelser som hämmar deras konkurrenskraft.
- (9) Såsom bekräftas i handlingsplanen för stål och metaller³ utgör stål också en metall av strategisk betydelse för unionens försvarsförmåga. I det nuvarande geopolitiska klimatet är stabila och motståndskraftiga leveranskedjor för kritiska metaller, såsom stål, och inhemsk produktion avgörande för försvaret och flyg- och rymdindustrin och för att undvika oönskat beroende av leverantörer från tredjeländer.
- (10) Unionen har redan antagit flera handelspolitiska skyddsåtgärder för metallsektorerna, bland annat inom järn- och stålsektorerna, mot illojal global konkurrens. Industrin påverkas dock i allt högre grad negativt av global strukturell överkapacitet och av globala snedvridningar, inbegripet icke-marknadsmässig politik och praxis i vissa länder som på konstlad väg stöder sina inhemska industrier eller kringgår unionens handelspolitiska skyddsåtgärder och sanktioner. Unionen är den enda större stålproducerande region där kapaciteten minskat. Dessa insatser uppvägs dock helt av kontinuerliga stora kapacitetsökningar i andra regioner, helt åtskilda från utvecklingen av den inhemska och globala efterfrågan. Den globala överkapaciteten förväntas öka från nuvarande 602 miljoner ton (fem gånger större än efterfrågan i unionen) till 721 miljoner ton fram till 2027.
- (11) Dessutom ökar den senaste tidens utveckling av handelsbegränsande åtgärder från tredjeländers sida ytterligare importtrycket på unionsproducenterna, både i fråga om volymer och priser. Detta tryck förväntas bara öka ytterligare.

¹ Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/159 av den 31 januari 2019 om införande av slutgiltiga skyddsåtgärder på import av vissa stålprodukter ([EUT L 31, 1.2.2019, s. 27](https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/impl/2019/159/oj), ELI: https://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/159/oj).

² <https://www.consilium.europa.eu/sv/press/press-releases/2024/11/08/the-budapest-declaration/>.

³ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén – Europeisk handlingsplan för stål och metaller, COM(2025) 125 final.

- (12) Till följd av detta befinner sig unionens stålindustri i en svår situation med en exceptionell förlust av produktionskapacitet på mer än 30 miljoner ton sedan 2018, ett historiskt lågt kapacitetsutnyttjande på 67 % 2024 och omkring 30 000 förlorade arbetstillfällen sedan 2018, och ytterligare tusentals förlorade arbetstillfällen aviserade under 2024. Unionens stålindustri redovisade förluster 2024.
- (13) Med tanke på den snabbt försämrade situationen för den inhemska stålindustrin och de hittills otillfredsställande framstegen med att hitta en kollektiv lösning på den globala strukturella överkapaciteten är det nödvändigt att anta en ny åtgärd som ersätter genomförandeförordning (EU) 2019/159. Den 18 juli 2025 lanserade kommissionen en inbjudan att lämna synpunkter och ett riktat samråd för att inhämta synpunkter från berörda parter om olika aspekter av den nya åtgärden, bland annat dess form, nivå, geografiska tillämpningsområde och varaktighet samt andra specifika inslag såsom ursprungsregler. Processen pågick fram till den 18 augusti 2025 och över femhundra svar inkom: 143 inlagor till följd av inbjudan att lämna synpunkter och 373 svar på frågeformuläret i det riktade samrådet. En ingående sammanfattning av den återkoppling som mottogs finns i det arbetsdokument från kommissionens avdelningar som åtföljer detta lagstiftningsförslag.
- (14) Parallellt med det ordinarie lagstiftningsförfarande som gäller för detta förslag har unionen för avsikt att inleda förhandlingar enligt artikel XXVIII i allmänna tull- och handelsavtalet 1994 i syfte att ändra vissa WTO-medgivanden för de produkter som berörs av denna förordning och säkerställa att den resulterande tullnivån säkerställer motståndskraften hos unionens stålindustri mot bakgrund av strukturell global överkapacitet, växande handelsåtgärder i tredjeländer för stålsektorn och deras negativa handelsrelaterade effekter på unionens stålindustri.
- (15) Enligt genomförandeförordning (EU) 2019/159 är tullsatsen utanför kvoten 25 %, med beaktande av tullnivån inom stålsektorn på andra viktiga marknader, men tullsatsen utanför kvoten bör nu fastställas till 50 % för att minimera risken för omläggning av handeln. Denna tull skulle läggas till andra tullar som gäller för de produktkategorier som omfattas av denna förordning.
- (16) Unionen bör öppna tullfria kvoter, som omfattar import med ursprung i alla tredjeländer, till nivåer som motsvarar den marknadsandel för importen som rådde på unionens stålmarknad före effekterna av den globala överkapaciteten. För detta ändamål anser kommissionen, efter att ha analyserat tillgängliga relevanta uppgifter, att år 2013 utgör den lämpligaste beräkningsgrunden. Skälet till detta är att detta år inte påverkades av det globala utbrottet av överkapacitet, som nådde sin topp 2015, men vars effekter redan var synliga i form av en relevant ökning av importen under 2014. Kommissionen har dessutom tillgång till uppgifter om förbrukning och unionsindustrins ekonomiska resultat som kontrollerades inom ramen för det ursprungliga skyddsåtgärdsförfarandet, som offentliggjordes i kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/159⁴. Mot bakgrund av de allvarliga störningarna inom stålsektorn och den snabbt försämrade situationen för den inhemska stålindustrin bör även import med ursprung i länder med vilka unionen har frihandelsavtal omfattas av dessa tullkvoter. Detta påverkar inte tillämpningen av en kompletterande lämplig

⁴ Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/159 av den 31 januari 2019 om införande av slutgiltiga skyddsåtgärder på import av vissa stålprodukter (EUT L 31, 1.2.2019, s. 27, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/159/oj).

lösning som kan hittas inom ramen för respektive avtal, inbegripet bilaterala skyddsåtgärder i enlighet med denna förordning.

- (17) Med tanke på den nära och unika integrationen enligt avtalet om Europeiska ekonomiska samarbetsområdet⁵ bör unionens import från Norge, Island och Liechtenstein undantas från tillämpningen av tullsatsen utanför kvoten.
- (18) Den totala volymen av tullkvoter bör beräknas på grundval av importens marknadsandel på unionsmarknaden under 2013 som referens (en marknadsandel på omkring 13 %) i förhållande till den totala förbrukningen på unionens stålmarknad 2024 (det senaste år för vilket fullständiga uppgifter finns tillgängliga). Detta medför en total årlig tullkvot på 18 345 922 ton. Beräkningen bör inte fördela andelen för den import med ursprung i Ryska federationen och Belarus som för närvarande är föremål för importförbud.
- (19) Tullkvoterna bör tilldelas per produktkategori på grundval av den andel av importen som varje produktkategori innehade under perioden 2022–2024. Denna referensperiod för fördelning av kvotandelar anses vara lämplig eftersom den på ett korrekt sätt återspeglar de senaste handelsflödena.
- (20) Tullkvoterna bör förvaltas kvartalsvis i linje med det förvaltningssystem som föreskrivs i artiklarna 49–54 i kommissionens genomförandeförordning (EU) 2015/2447⁶. Denna typ av förvaltning säkerställer att åtgärden är ändamålsenlig genom att man undviker oproportionerligt stora importvolymen under en mycket kort period, utan att otillbörligt hindra handelsflödena. De tullkvoter som inte utnyttjas inom ett kvartal bör inte överföras till nästa kvartal.
- (21) För att säkerställa att åtgärden är verkningsfull när det gäller att hantera effekterna av den globala överkapaciteten, och mot bakgrund av stålprodukternas särdrag och moderna produktions- och leveranstekniker, är det viktigt att identifiera landet för ”smältning och gjutning”. Med landet för ”smältning och gjutning” avses den ursprungliga plats där råstål och järn ursprungligen framställs i flytande form i en stål- eller järnsmältugn och därefter gjuts till sitt primära fasta tillstånd. Detta primära fasta tillstånd kan omfatta antingen ett halvfabrikat, inbegripet men inte begränsat till slabs, ämnen eller göt, eller en färdig valsad stålprodukt. Genom att begära bevisning för landet för ”smältning och gjutning” undviker man att stål som produceras i vissa länder som bidrar till global överkapacitet på ett otillbörligt sätt kommer in på unionsmarknaden efter ytterligare omvandling i andra länder, och ökar transparensen hos den inhemska leveranskedjan för stålimport.
- (22) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter med avseende på att fastställa tilldelningen av de tullkvoter som öppnas enligt denna förordning till olika länder.

⁵ Avtal om Europeiska ekonomiska samarbetsområdet – Slutakt – Gemensamma förklaringar – Deklarationer av regeringarna i EG:s medlemsstater och i EFTA-staterna – Arrangemang – Överenskomna protokollsanteckningar – Förklaringar av en eller flera av de avtalslutande parterna till avtalet om ett europeiskt ekonomiskt samarbetsområde, EGT L 1, 3.1.1994, s. 3 (ES, DA, DE, EL, EN, FR, IT, NL, PT, [EUR-Lex - 21994A0103\(74\) - EN - EUR-Lex](#)).

⁶ Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2015/2447 av den 24 november 2015 om närmare regler för genomförande av vissa bestämmelser i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 om fastställande av en tullkodex för unionen (EUT L 343, 29.12.2015, s. 558, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2015/2447/oj).

Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011⁷.

- (23) Kommissionen bör ges befogenhet att genom genomförandakter och vid behov anta skyddsåtgärder mot import av produkter som omfattas av denna förordning och som har sitt ursprung i de länder med vilka Europeiska unionen har ingått ett frihandelsavtal. Dessa skyddsåtgärder bör vara förenliga med kraven i det tillämpliga avtalet och ersätta de tullåtgärder som införs i enlighet med denna förordning.
- (24) I syfte att säkerställa att nivån på de kvoter som öppnas för import till unionen anpassas till förändrade förhållanden på marknaderna för de produkter som omfattas av denna förordning samt för att tillhandahålla tekniska specifikationer för genomförandet av kravet i fråga om smältning och gjutning, bör befogenheten att anta akter i enlighet med artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt delegeras till kommissionen med avseende på att komplettera denna förordning genom att fastställa närmare bestämmelser för identifiering av det land där det stål som används vid tillverkningen av produkten har smälts och gjutits och för att ändra bilaga II till denna förordning. Det är särskilt viktigt att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå, och att dessa samråd genomförs i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning⁸. För att säkerställa lika stor delaktighet i förberedelsen av delegerade akter erhåller Europaparlamentet och rådet alla handlingar samtidigt som medlemsstaternas experter, och deras experter ges systematiskt tillträde till möten i kommissionens expertgrupper som arbetar med förberedelse av delegerade akter.
- (25) Tidigare tilldelningar av tullkvoter, särskilt de som fastställs i kommissionens genomförandeförordning (EU) 2023/1331⁹ och kommissionens genomförandeförordning (EU) 2023/2840¹⁰ om handelsflöden för stålprodukter med ursprung i Förenade kungariket som förs in i Nordirland genom direkt transport från andra delar av Förenade kungariket, bör ligga till grund för den landstilldelning av kvoter som fastställs av kommissionen. Intressen för ett kandidatland som befinner sig i en situation med ett exceptionellt och omedelbart säkerhetshot, såsom Ukraina, bör också beaktas vid beslut om kvottilldelning, utan att åtgärdens ändamålsenlighet undergrävs.
- (26) Kommissionen bör senast två år efter antagandet av denna förordning bedöma behovet av att justera tillämpningsområdet för de produkter som omfattas av denna förordning, och vid behov bör den överväga att lägga fram ett lagstiftningsförslag om att lägga till

⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

⁸ EUT L 123, 12.5.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2016/512/oj.

⁹ Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2023/1331 av den 29 juni 2023 om ändring av kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/159 om införande av en slutgiltig skyddsåtgärd på import av vissa stålprodukter (EUT L 166, 30.6.2023, s. 98, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/1331/oj).

¹⁰ Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2023/2840 av den 14 december 2023 om ändring av genomförandeförordning (EU) 2019/159 om införande av en slutgiltig skyddsåtgärd på import av vissa stålprodukter (EUT L, 2023/2840, 15.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/2840/oj).

ytterligare stålprodukter, inbegripet produkter som är tillverkade av eller innehåller en betydande mängd stål.

- (27) Före den 1 juli 2031 och därefter vart femte år bör kommissionen utvärdera utvecklingen av de nyckelparametrar som motiverade antagandet av denna förordning, inbegripet utvecklingen av och trenderna för global överkapacitet, samt dess effekter på stålmarknaden. Kommissionen bör också se över situationen när det gäller tredjeländers handelsbegränsande åtgärder för stål och de konsekvenser och effekter de kan ha eller sannolikt kommer att få när det gäller risken för omläggning av handeln till unionsmarknaden. Dessutom bör kommissionen analysera situationen när det gäller förekomsten av icke-marknadsmässig politik och praxis i tredjeländer och dess inverkan på unionens stålmarknad. Likaså bör kommissionen bedöma utvecklingen av de ekonomiska resultaten för unionens stålindustri samt utvecklingen av dess projekt för utfasning av fossila bränslen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Unionstullkvoter ska öppnas på årsbasis för import till unionen av var och en av de produktkategorier som omfattas av denna förordning i enlighet med bilaga I (definierade med hänvisning till KN-nummer).
2. För varje produktkategori öppnas en särskild tullkvot i enlighet med bilaga II på årsbasis.
3. Om den berörda tullkvoten blir uttömd eller om importen av produktkategorierna inte omfattas av den berörda tullkvoten, ska importen av de produktkategorier som anges i bilaga I omfattas av en värdetull på 50 %.

Artikel 1a

Artikel 1 ska inte tillämpas på produkter med ursprung i Norge, Island eller Liechtenstein.

Artikel 2

1. De tullkvoter som anges i artikel 1 ska förvaltas av kommissionen och medlemsstaterna i enlighet med det förvaltningssystem för tullkvoter som anges i artiklarna 49–54 i genomförandeförordning (EU) 2015/2447.
2. Tullkvoterna ska förvaltas kvartalsvis.
3. Utnyttjandet av varje kvartalsvisa kvot ska stoppas på kommissionens tjugonde arbetsdag efter kvartalets utgång.
4. De outnyttjade tullkvotsvolymerna för ett kvartal ska inte föras över till nästa kvartal.

Artikel 3

1. Vid tillämpning av denna förordning ska det land där det stål som använts vid tillverkningen av produkten smälts och gjutits identifieras. Landet för ”smältning och gjutning” ska vara den ursprungliga plats där råstål och järn ursprungligen framställs i flytande form i en stål- eller järnsmältugn och därefter gjuts till sitt primära fasta tillstånd.

2. Vid importtillfället ska importörer lägga fram lämplig bevisning, t.ex. ett valsverkscertifikat som styrker i vilket land det stål som använts vid tillverkningen av produkten ”smälts och gjutits”.

Artikel 4

1. Kommissionen ska anta genomförandeakter för att fastställa landstilldelningen av de tullkvoter som anges i bilaga II som en återspeglning av följande faktorer, beroende på vad som är tillämpligt:
 - a) Tullkvotnivåer som motsvarar den marknadsandel för importen som rådde på unionens stålmarknad 2013 innan den globala överkapaciteten påverkade unionsmarknaden.
 - b) Tullkvoter per produktkategori på grundval av den andel av importen som varje produktkategori innehade under perioden 2022–2024, beräknad som en andel av de tullkvotnivåer som avses i led a.
 - c) Befintliga och framtida frihandelsavtal som omfattar någon eller några av de produkter som förtecknas i bilaga I.
 - d) Internationella avtal som ingåtts av unionen i enlighet med artikel XXVIII i allmänna tull- och handelsavtalet 1994 och som rör tullkvoter som öppnats för de produkter som förtecknas i bilaga I.
 - e) Internationella avtal eller icke-bindande överenskommelser som behandlar nivåer av global överkapacitet för de produkter som berörs av denna förordning.
 - f) Diversifiering av leveranskällor.
 - g) Situationen för ett kandidatland som står inför ett exceptionellt och omedelbart säkerhetshot.

Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det förfarande som avses i artikel 5.2.

2. Vid vederbörligen motiverade och tvingande skäl till skyndsamhet i fråga om behovet av att säkerställa att ikraftträdandet av denna förordning sammanfaller med landstilldelningen av de tullkvoter som anges i bilaga II, ska kommissionen anta genomförandeakter med omedelbar verkan i enlighet med det förfarande som avses i artikel 5.3.

Artikel 4a

1. Kommissionen får anta genomförandeakter om införande av bilaterala skyddsåtgärder mot import av produkter som omfattas av denna förordning och som har sitt ursprung i de länder med vilka Europeiska unionen har ingått ett frihandelsavtal. Dessa skyddsåtgärder ska vara förenliga med kraven i det tillämpliga avtalet och ska ersätta de tullåtgärder som införs i enlighet med denna förordning.
2. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det förfarande som avses i artikel 5.2.
3. Vid vederbörligen motiverade och tvingande skäl till skyndsamhet i fråga om behovet av att säkerställa att de bilaterala skyddsåtgärderna kan träda i kraft omedelbart vid ikraftträdandet av denna förordning, får kommissionen anta

genomförandeakter med omedelbar verkan i enlighet med det förfarande som avses i artikel 5.3.

Artikel 5

1. Kommissionen ska biträdas av den kommitté för handelshinder som inrättats genom artikel 7 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2015/1843¹¹.
2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

Om kommittén inte avger något yttrande, ska kommissionen anta utkastet till genomförandeakt, med förbehåll för artikel 5.4 tredje stycket i förordning (EU) nr 182/2011.
3. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 8 i förordning (EU) nr 182/2011 jämförd med artikel 5 i den förordningen tillämpas.

Artikel 6

1. Kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 7 med avseende på att ändra volymerna för de tullkvoter som anges i bilaga II med hänsyn till följande faktorer:
 - a) Utvecklingen av efterfrågan.
 - b) Förändringar av importens marknadsandelar.
 - c) Betydande utveckling när det gäller överkapacitet.
 - d) Utveckling och omfattning av åtgärder från tredjeländers sida som påverkar importen av stål.
 - e) Potentiella problem med tillgången på vissa produktkategorier.
 - f) Otillbörliga utträngningseffekter i vissa tullkvoter.
 - g) De bilaterala skyddsåtgärder som införts i enlighet med artikel 4a.
2. Kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 7 för att komplettera denna förordning genom att fastställa närmare regler för tillämpningen av artikel 3.
3. Om det, i händelse av plötsliga förändringar på marknaderna för de produkter som omfattas av denna förordning, eller för att säkerställa en snabb tillämpning av artikel 3 eller för att ta hänsyn till skyddsåtgärder som införts i enlighet med artikel 4a.3, är nödvändigt att snabbt ändra eller komplettera denna förordning och tvingande skäl till skyndsamhet så kräver, ska det förfarande som anges i artikel 8 tillämpas på delegerade akter som antas enligt den här artikeln.

¹¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2015/1843 av den 6 oktober 2015 om fastställande av unionsförfaranden på den gemensamma handelspolitikens område i syfte att säkerställa unionens rättigheter enligt internationella handelsregler, särskilt regler som fastställts av Världshandelsorganisationen (WTO) (EUT L 272, 16.10.2015, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2015/1843/oj>).

Artikel 7

1. Befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.
2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artikel 6 ges till kommissionen tills vidare från och med den [Publikationsbyrå: ange datumet för denna förordnings ikraftträdande].
3. Den delegering av befogenhet som avses i artikel 6 får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*, eller vid ett senare i beslutet angivet datum. Det påverkar inte giltigheten av delegerade akter som redan har trätt i kraft.
4. Innan kommissionen antar en delegerad akt ska den samråda med experter som utsetts av varje medlemsstat i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning.
5. Så snart kommissionen antar en delegerad akt ska den samtidigt delge Europaparlamentet och rådet denna.
6. En delegerad akt som antas enligt artikel 6 ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom en period på två månader från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden, har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med två månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.

Artikel 8

1. Delegerade akter som antas enligt denna artikel ska träda i kraft utan dröjsmål och ska tillämpas så länge ingen invändning görs i enlighet med punkt 2. Delgivningen av en delegerad akt till Europaparlamentet och rådet ska innehålla en motivering till varför det skyndsamma förfarandet tillämpas.
2. Såväl Europaparlamentet som rådet får invända mot en delegerad akt i enlighet med det förfarande som avses i artikel 7.
3. I ett sådant fall ska kommissionen upphäva akten omedelbart efter det att Europaparlamentet eller rådet har delgett den sitt beslut om att invända.

Artikel 9

1. Senast den [Publikationsbyrå: ange datumet två år efter antagandet av detta utkast till förordning] ska kommissionen bedöma behovet av att ändra denna förordnings produktomfattning och får lägga fram ett lagstiftningsförslag om ändring av denna förordning. Denna bedömning ska genomföras regelbundet vartannat år efter den första översynen.
2. Senast den 1 juli 2031, och därefter vart femte år, ska kommissionen utvärdera denna förordnings ändamålsenlighet. Vid en sådan utvärdering ska den beakta den fortsatta förekomsten av de omständigheter som motiverade antagandet av denna förordning och situationen för unionens stålproduktionsindustri. På grundval av denna

utvärdering får kommissionen lägga fram ett lagstiftningsförslag om ändring eller upphävande av denna förordning.

Artikel 10

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Strasbourg den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT – INKOMSTER – FÖRSLAG SOM PÅVERKAR BUDGETENS INKOMSTSIDA

1. **FÖRSLAGETS TITEL:** Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om hantering av de negativa handelsrelaterade effekterna av global överkapacitet på unionens stålmarknad
2. **BUDGETPOSTER:**
Inkomstpost (kapitel/artikel/punkt):
Budgeterat belopp för det berörda året:
(endast för inkomster avsatta för särskilda ändamål):
Inkomsterna kommer att avsättas för följande utgiftspost (kapitel/artikel/punkt):
3. **BUDGETKONSEKVENSER:**
 - ☐ Förslaget påverkar inte budgeten
 - ☐ Förslaget påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna
 - ☒ Förslaget påverkar inkomster avsatta för särskilda ändamål

Effekten är följande:

(miljoner EUR avrundat till en decimal)

Inkomstpost	Inverkan på inkomsterna ¹⁴¹⁵	XX-månadersperiod som inleds den dd/mm/åååå (i tillämpliga fall)	År N
Kapitel/Artikel/Punkt ...			
Kapitel/Artikel/Punkt ...			

Situation efter åtgärden					
Inkomstpost	[N+1]	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
Kapitel/Artikel/Punkt ...					
Kapitel/Artikel/Punkt ...					

(Endast för inkomster avsatta för särskilda ändamål, under förutsättning att budgetposten redan är känd):

¹⁴ Beloppen per år måste vara en uppskattning baserad på den formel eller metod som anges i avsnitt 5. För det första året betalas vanligen det årliga beloppet utan reducering eller proportionell avräkning.

¹⁵ Vad gäller traditionella egna medel (tullar, sockeravgifter) ska nettobeloppen anges, dvs. bruttobeloppen minus 20 % avdrag för uppbördskostnader.

Utgiftspost ¹⁶	År N	År N+1
Kapitel/Artikel/Punkt ...		
Kapitel/Artikel/Punkt ...		

Utgiftspost	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
Kapitel/Artikel/Punkt ...				
Kapitel/Artikel/Punkt ...				

4. **BEDRÄGERIBEKÄMPNING**

5. **ÖVRIGA ANMÄRKNINGAR**

Åtgärden är utformad som tullfria kvoter, och när en kvot är uttömd ska en tull på 50 % tillämpas. Åtminstone vissa volymer väntas således komma in på EU-marknaden med betalning av tull. Det är dock inte möjligt att uppskatta volymerna och det pris till vilket sådan potentiell import med betalning av tull kommer att äga rum. Därför kan vi inte uppskatta hur inkomsterna påverkas.

¹⁶ Används endast om nödvändigt.